

# รายงานประจำปี ๒๕๖๑

**คณะกรรมการการกระจายอำนาจ**
**ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

# รายงานประจำปี ๒๕๖๑



## คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
## ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# นายวิษณุ เครืองาม
# รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

# สารจาก นายวิษณุ เครืองาม
# รองนายกรัฐมนตรี
## ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จวบจนปัจจุบันเป็นระยะเวลาเกือบสองทศวรรษนับตั้งแต่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับ ส่งผลให้ประเทศไทยมีการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างเป็นระบบและมีความต่อเนื่องโดยการขับเคลื่อนการทำงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการของ อปท. รวมทั้งจัดระบบการบริการสาธารณะตลอดจนปรับปรุงการบริหารรายได้โดยกำหนดสัดส่วนภาษีอากรและรายได้ให้เพียงพอและเหมาะสมต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนอย่างทั่วถึง

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก.ก.ถ. ได้เร่งรัดการปฏิบัติภารกิจในการพิจารณากลั่นกรองงานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาส่วนท้องถิ่นหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. เพื่อสามารถบริหารและจัดบริการสาธารณะให้ครอบคลุมและได้มาตรฐานขั้นต่ำตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ได้สนับสนุนและส่งเสริมให้ อปท. ให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารงานไปสู่การบริหารจัดการที่ดี โดย ก.ก.ถ. มีนโยบายในการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งในปีนี้ได้มอบรางวัลให้กับ อปท. ทั้งสิ้น ๔๑ แห่ง เพื่อเป็นการประกาศเกียรติคุณและสร้างแบบอย่างในการบริหารจัดการที่ดีให้แก่ อปท. แห่งอื่นต่อไป

นอกจากนี้ในปีที่ผ่านมาได้ผลักดันให้ อปท. สร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะในชุมชน ซึ่งเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี ได้เสนอผลงาน เรื่อง “บ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี” จนได้รับรางวัล United Nation Public Service Awards ในระดับรองชนะเลิศ สาขานวัตกรรมและการบริการประชาชนด้านสุขภาพที่เป็นเลิศ นับเป็น อปท. แห่งแรกของประเทศไทยที่สร้างประวัติศาสตร์ในการคว้ารางวัลดังกล่าว ซึ่งรางวัลนี้คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติได้มอบให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่มีการบริการด้วยความเป็นมืออาชีพและมีการสร้างนวัตกรรมในการบริการภาครัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับโลก ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาการบริการภาครัฐที่เป็นเลิศ ดังนั้นจากความสำเร็จดังกล่าว ในปีนี้ ก.ก.ถ. ได้เร่งรัดให้ อปท. ที่มีความพร้อมเตรียมส่งผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัลดังกล่าวต่อไป ซึ่งผลที่ได้จากการเพิ่มขีดความสามารถของ อปท. ไปสู่เวทีระดับโลกดังกล่าว จะทำให้เกิดการพัฒนาภายในท้องถิ่นและเกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนอย่างยั่งยืน

รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของ ก.ก.ถ. ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของ ก.ก.ถ. และคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ไว้อย่างครบถ้วน ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อ อปท. ประชาชน และผู้สนใจ เพื่อใช้ศึกษาค้นคว้างานด้านการกระจายอำนาจของประเทศไทยและสามารถนำไปใช้ในการอ้างอิงต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# สารบัญ


หน้า

- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑
- โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓
- อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘
- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๙

## ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ

- การทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ ๑๐
- หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ ๑๓
- การถ่ายโอนภารกิจน้ำบาดาล ๑๖
- การถ่ายโอนภารกิจโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ๑๗
- การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑๘
- การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ๑๙

### การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

- การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒๒
- การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒๓
- การกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง ๒๕
- การจัดทำกฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๒

### การดำเนินการแก้ไขกฎหมาย

- การพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๔
- การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๕
- การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๖
- การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓๗
- โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔๖

## การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน


- รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๔๙
- การเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ Symposium ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๕๔
- การประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่าย การกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๕๖
- แนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ๖๑


## การติดตามและประเมินผล


- รายงานการติดตามผลการดำเนินการด้านการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ ๖๖
- รายงานการติดตามผลการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการจัดบริการสาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ๗๐
- รายงานการติดตามผลและศึกษาการดำเนินงานซ่อมและบำรุงรักษาถนนตามโครงการถนนร่วมใจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ ๗๑
- รายงานผลการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๕
- โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัด และค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗๖


## การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ


- การจัดทำเอกสารเผยแพร่ ๘๐
- การให้บริการเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๑


## การเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี


- ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. .... ๘๓
- ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... ๘๔
- ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. .... ๘๕
- ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ๘๖
- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. .... ๘๖
- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... ๘๗
- ขอขยายเวลาก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ๘๘
- มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๙



“สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานการขับเคลื่อน
กระจายอำนาจและเสริมสร้างความเข้มแข็ง
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”



# คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง รวมถึงการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกันเองเป็นสำคัญ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ เป็นไตรภาคี ประกอบด้วย

๑. นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน

๒. กรรมการโดยตำแหน่งจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ คน

๓. กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๒ คน (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๒ คน เทศบาล ๓ คน องค์การบริหารส่วนตำบล ๕ คน กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ๒ คน)

๔. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ และด้านกฎหมาย จำนวน ๑๒ คน



















นายกัมพล กลั่นเนียม



# โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**
**นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการ**

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
**(เลขานุการ)**

**ที่ปรึกษาคณะกรรมการ**
- ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- เลขาธิการ ก.พ.ร.

## กรรมการโดยตำแหน่ง (๑๑ คน)

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
- ปลัดกระทรวงมหาดไทย
- ปลัดกระทรวงการคลัง
- ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
- เลขาธิการ ก.พ.
- เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

## กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๑๒ คน)

**องค์การบริหารส่วนจังหวัด (๒ คน)**
- นายนิพนธ์ บุญญามณี (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา)
- นายมังกร ยนต์ตระกูล (นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด)

**เทศบาล (๓ คน)**
- นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ (นายกเทศมนตรีนครยะลา จ.ยะลา)
- นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์ (นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง จ.สมุทรปราการ)
- นายธนศักดิ์ มาคะสิระ (นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง จ.ราชบุรี)

**องค์การบริหารส่วนตำบล (๕ คน)**
- นายชูศักดิ์ วสันต์ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง จ.บึงกาฬ)
- นายไฉน ก้อนทอง (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก จ.เพชรบูรณ์)
- นายกัมพล กลั่นเนียม (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง จ.ราชบุรี)
- นายวิชัช ไตรรัตน์ (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล จ.พังงา)
- นายสำเนาว์ รัศมิทัต (นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง จ.สมุทรปราการ)

**องค์กรรูปแบบพิเศษ**
- ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
- นายกเมืองพัทยา

## กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (๑๒ คน)

**ด้านบริหารราชการแผ่นดิน**
- นายจเด็จ อินสว่าง
- นายวิบูลย์ สงวนพงศ์
- นายอุดร ตันติสุนทร

**ด้านพัฒนาท้องถิ่น**
- นายบุญเลิศ น้อมศิลป์
- นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์

**ด้านเศรษฐศาสตร์**
- ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์
- ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์

**ด้านการปกครองท้องถิ่น**
- ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา
- ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่
- รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ

**ด้านกฎหมาย**
- ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์
- ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์

# คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



**นายวิษณุ เครืองาม**
รองนายกรัฐมนตรี

## ที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ



**นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์**
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



**นายปกรณ์ นิลประพันธ์**
เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

## เลขานุการ



**นางชื่นชีวัน ลิมป์ธีระกุล**
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## กรรมการโดยตำแหน่ง



**พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา**
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



**นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์**
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



**นายประสงค์ พูนธเนศ**
ปลัดกระทรวงการคลัง



**นายฉัตรชัย พรหมเลิศ**
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



**นายแพทย์เจษฎา โชคดำรงสุข**
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



**นายการุณ สกุลประดิษฐ์**
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



**นางเมธินี เทพมณี**
เลขาธิการคณะกรรมการ
ข้าราชการพลเรือน



**นายปรเมธี วิมลศิริ**
เลขาธิการคณะกรรมกาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



**นายดิสทัต โหตระกิตย์**
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา



**นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ**
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



**นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา**
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

## กรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



**พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง**
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร



**พลตำรวจตรี อนันต์ เจริญชาตรี**
นายกเมืองพัทยา
จังหวัดชลบุรี



**นายนิพนธ์ บุญญามณี**
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
จังหวัดสงขลา



**นายมังกร ยนต์ตระกูล**
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด
จังหวัดร้อยเอ็ด



**นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ**
นายกเทศมนตรีนครยะลา
จังหวัดยะลา



**นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์**
นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง
จังหวัดสมุทรปราการ



**นายธนศักดิ์ มาคะสิระ**
นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง
จังหวัดราชบุรี



**นายชูศักดิ์ วสันต์**
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง
จังหวัดบึงกาฬ



**นายไฉน ก้อนทอง**
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก
จังหวัดเพชรบูรณ์



**นายกัมพล กลั่นเนียม**
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง
จังหวัดราชบุรี



**นายวิชัช ไตรรัตน์**
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล
จังหวัดพังงา



**นายสำเนาว์ รัศมิทัต**
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง
จังหวัดสมุทรปราการ

## กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ



นายจเด็จ อินสว่าง



นายวิบูลย์ สงวนพงศ์



นายอุดร ตันติสุนทร



นายบุญเลิศ น้อมศิลป์



นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์



ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่



ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา



ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์



ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกาววงศ์



รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ



ศาสตราจารย์นันทวัฒน์ บรมานันท์



ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์

# อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อรัฐสภา

๒. กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

๓. ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

๔. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับคณะกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการถ่ายโอนภารกิจตามข้อ ๒ , ๓ และ ๔

๖. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วในการให้บริการประชาชนและการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เป็นสำคัญ

๗. เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณ และการรักษาวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบและคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี

๙. เร่งรัดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง

๑๑. พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น

๑๒. เสนอแนะและจัดระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

๑๓. เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่ปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๔. เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๑๕. ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

๑๖. ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น ๆ

# สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนราชการสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ตามกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๓ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๗ ตอนที่ ๘๕ ก วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๓)

## อำนาจหน้าที่

๑. รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. รวบรวมข้อมูล ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ

๓. ร่วมมือและประสานงานกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

๖. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

## บทบาทและภารกิจ

ขอบเขต อำนาจและหน้าที่ที่ได้กำหนดข้างต้น สามารถสรุปบทบาทและภารกิจหลักที่สำคัญของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. บทบาทในฐานะเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการศึกษา รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในรอบปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลและรวบรวม เพื่อการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ การถ่ายโอนภารกิจจากราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง การติดตามประเมินผลการปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ตลอดจนการพัฒนาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. บทบาทในฐานะทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเลขานุการต้องรับผิดชอบหน้าที่การประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ การให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทั้งด้านการถ่ายโอนภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเงิน การคลังงบประมาณ เพื่อให้การกระจายอำนาจดำเนินไปอย่างต่อเนื่องตามเจตนารมณ์ที่ตั้งไว้

๓. งานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

# ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ

### การทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) โดยให้คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ไปพิจารณาทบทวนและแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป

คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ได้พิจารณาข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนการปฏิรูปประเทศ และข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการเพิ่มเติม เช่น การถ่ายโอนภารกิจด้านสวัสดิการสังคมในงานศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ การถ่ายโอนภารกิจการปรับปรุงสภาพสิ่งแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวกของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน การจัดตั้งและดำเนินการของสภาเด็กและเยาวชน งานคุ้มครองผู้บริโภคด้านผลิตภัณฑ์ สุขภาพ ฯลฯ และเห็นชอบการจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ สรุปได้ดังนี้

**สาระสำคัญของแผนการกระจายอำนาจ**

๑. (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ มีระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ๔ ประการคือ ๑) เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง โดยมีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ๒) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน ๓) เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และ ๔) เพื่อให้มีการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนและได้กำหนดเป้าหมายหลักไว้ ๓ ประการ คือ ๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการสาธารณะได้ตรงตามเจตนารมณ์ของประชาชน ๒) ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ทำภารกิจที่เป็นระดับมหภาค เป็นหน่วยงานที่คอยสนับสนุนเทคนิค วิชาการ และจัดทำคู่มือให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๓) มีการแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอน และปรับปรุงแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน

๒. (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๗ ด้าน ดังนี้

๒.๑ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ กำหนดภารกิจไว้ ๓ ด้าน จำนวน ๒๕ ภารกิจ จำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑) ภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ซึ่งถ่ายโอนแล้วหรือทยอยถ่ายโอน และนำมาปรับปรุงขอบเขต/ขั้นตอนการถ่ายโอน และ ๒) ภารกิจใหม่ที่พิจารณาเห็นสมควรให้มีการถ่ายโอนเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานไว้ ๒ ด้าน คือ ๑) การส่งเสริมความเป็นอิสระทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ การปรับปรุงโครงสร้างรายได้และทบทวนรายได้ ให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการ ๒) การพัฒนาประสิทธิภาพทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการสนับสนุนและพัฒนาระบบการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากร และการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การถ่ายโอนบุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรที่ถ่ายโอน รวมทั้งปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอิสระเชิงโครงสร้างและมีกลไกในการเสริมสร้างระบบคุณธรรมที่ได้รับความเชื่อถือและจูงใจให้บุคลากรของรัฐถ่ายโอนไปปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความสัมพันธ์ในการดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน รวมทั้งเพื่อสร้างกลไกการเชื่อมโยงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการร่วมกันในรูปแบบความร่วมมือ

๒.๕ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนากระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคมในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้เกิดการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำมาปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีการเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภาคประชาสังคม ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล ที่สะท้อนความก้าวหน้าของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนพัฒนาระบบการตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสร้างกลไกการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผล ที่เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพื่อประเมินผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายรองรับการดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน รวมทั้งให้กระบวนการแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ






อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยจำแนกแผนออกเป็น ๓ ระดับ ประกอบด้วย ๑) แผนระดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ๒) แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนมั่นคง (ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ) ๓) แผนระดับที่ ๓ หมายถึง แผนที่จัดทำขึ้นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ ๑ และแผนระดับที่ ๒ ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือจัดทำขึ้นตามที่กฎหมายกำหนด หรือจัดทำขึ้นตามพันธกรณีหรืออนุสัญญาระหว่างประเทศ เช่น แผนของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ แผนบูรณาการรวมถึงแผนปฏิบัติการทุกระดับ ซึ่งแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เป็นแผนระดับที่ ๓ ที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ขณะนี้ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... อยู่ระหว่างการเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลั่นกรองตามมติคณะรัฐมนตรี








# หลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ

กรมพัฒนาที่ดินได้ขอหารือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่รับการส่งมอบแหล่งน้ำตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสรุปได้ว่ากรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการส่งมอบงานแหล่งน้ำ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ แผนงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งานระบบท่อส่งน้ำ แบบเลขที่ ๐๒๒๕๙ น. ที่ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้วในพื้นที่บ้านชบา หมู่ที่ ๒ ตำบลตลุกกลางทุ่ง อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลตลุกกลางทุ่ง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลตลุกกลางทุ่งไม่ขอรับมอบแหล่งน้ำ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหาร ดูแล บำรุงรักษา จึงขอคืนให้สถานีพัฒนาที่ดินตากดูแล บำรุงรักษา จึงขอหารือว่าสามารถกระทำได้หรือไม่

การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการดำเนินภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีมติเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

**๑. ขอบเขตการถ่ายโอน**

๑.๑ ส่วนราชการมีหน้าที่

กำหนดให้ส่วนราชการ ได้แก่ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ทำหน้าที่จัดหาและดูแลรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งด้านอุปโภค/บริโภค การเกษตรและอุตสาหกรรมตามพื้นที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบ ดังนี้

๑.๑.๑ แหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่มีปริมาตรเก็บกักน้ำตั้งแต่ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรขึ้นไป เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ ฯลฯ

๑.๑.๒ แหล่งน้ำที่มีขนาดใหญ่หรือขนาดเล็กที่การใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่จังหวัดมากกว่า ๑ จังหวัดขึ้นไป หากถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดใด องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่ง จะเกิดปัญหาในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งจังหวัด ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งจังหวัด

๑.๑.๓ บ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ที่หาน้ำยาก ซึ่งต้องใช้วิชาการด้านอุทกธรณีวิทยาชั้นสูง เช่น แหล่งน้ำบาดาลประเภทหินแข็งและแหล่งน้ำบาดาลประเภทที่เสี่ยงต่อการปนเปื้อน หรือเกิดวิกฤตการณ์น้ำบาดาล เช่น พื้นที่เกลือหินและพื้นที่ที่มีชั้นน้ำเค็มแทรกตัวอยู่ รวมทั้งบ่อน้ำบาดาลในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล บ่อสังเกตการณ์และบ่อทดสอบ



๑.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่

๑.๒.๑ นอกเหนือจากภารกิจตามข้อ ๑.๑.๑ – ๑.๑.๓ ได้แก่ แหล่งน้ำที่มีปริมาตรเก็บกักน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร แหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่หนึ่งจังหวัดและบ่อน้ำบาดาลนอกเหนือจากข้อ ๑.๑.๓ ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน รวมทั้งถ่ายโอนสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่มีอยู่ในสภาพดีใช้งานได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการ และบำรุงรักษา หากสิ่งก่อสร้างและทรัพย์สินที่จะถ่ายโอนมีสภาพชำรุดเสียหายให้ส่วนราชการดำเนินการซ่อมแซมก่อนถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตรวจสอบความสมบูรณ์ถูกต้องของโครงการก่อนการส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒.๒ กรณีแหล่งน้ำที่เกิน ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นในการใช้น้ำและมีความประสงค์จะขอรับโอนจากส่วนราชการ สามารถดำเนินการได้โดยยื่นคำร้องต่อส่วนราชการและให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเป็นรายกรณีไป

**๒. ขั้นตอนการส่งมอบและรับมอบภารกิจ**

๒.๑ ส่วนราชการที่ส่งมอบภารกิจจะต้องตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของโครงการ เช่น เอกสารการดำเนินโครงการ การขอใช้พื้นที่ดำเนินการ (ถ้ามี) การดำเนินการจัดกลุ่มผู้ใช้น้ำ ฯลฯ

๒.๒ ส่วนราชการที่ส่งมอบประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับมอบ เพื่อถ่ายโอนภารกิจโดยมีหนังสือบันทึกการส่งมอบและรับมอบพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีที่ไม่มีหลักฐานการถ่ายโอนภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณาโดยเชิญส่วนราชการเจ้าของภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจเข้าร่วมประชุม หากส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นพ้องต้องกันว่าภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงทะเบียนเป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๓. ขั้นตอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลังจากรับมอบภารกิจ**

๓.๑ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่จัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาแหล่งน้ำทั้งจังหวัดร่วมกับส่วนราชการและทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดและมีหน้าที่จัดหาน้ำ รวมทั้งบริหารจัดการและบำรุงรักษาแหล่งน้ำที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันคาบเกี่ยวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ แห่งขึ้นไป ทั้งด้านน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอในเชิงปริมาณและคุณภาพ หรือกรณีการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลต้องดำเนินการในภาพรวม โดยมีแผนพัฒนาน้ำบาดาลทั้งจังหวัดเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒ แห่งขึ้นไป เช่น อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ

๓.๑.๒ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์ของประชาชนครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มากกว่า ๒ แห่งขึ้นไป หากถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง อาจเกิดปัญหาและผลกระทบในการบริหารจัดการน้ำ เช่น คลองส่งน้ำที่มีความยาวคาบเกี่ยวมากกว่าหนึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำที่ไหลพาดผ่านมากกว่าหนึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวได้ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่มีศักยภาพและร้องขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดช่วยเหลือและเมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแล้วเสร็จให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นบริหารจัดการและบำรุงรักษาต่อไป เช่น อ่างเก็บน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และตั้งอยู่ในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว คลองส่งน้ำที่มีการใช้ประโยชน์และครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว ฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว และบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น

๓.๒ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำและจัดหาน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร ให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้

๓.๒.๑ จัดหาและรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาณกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร และประชาชนใช้ประโยชน์ครอบคลุมพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว เช่น เขื่อน อ่างเก็บน้ำ หนอง บึง สระน้ำ คลองส่งน้ำที่มีความยาวในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว และฝายน้ำล้นที่กั้นลำน้ำไหลผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียว

๓.๒.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหาน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภค และการเกษตรให้เพียงพอกับความต้องการขั้นพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

(๑) ความต้องการน้ำเพื่ออุปโภค/บริโภคต่อประชากร ๑ คน ใน ๑ ปี เท่ากับ ๓๖.๕ ลูกบาศก์เมตร (เท่ากับ ๑๐๐ ลิตร x ๓๖๕ วัน)

(๒) ความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรต่อพื้นที่ ๑ ไร่ ใน ๑ ปี เท่ากับ ๑,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

(๓) เมื่อคำนวณความต้องการน้ำตามจำนวนประชากรและพื้นที่การเกษตรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรอบปีได้แล้ว ให้สำรวจแหล่งน้ำในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีน้ำในปริมาณที่เพียงพอหรือไม่หากไม่เพียงพอให้จัดหาเพิ่มเติม โดยพิจารณาแหล่งน้ำผิวดินหรือน้ำบาดาลตามความเหมาะสมของพื้นที่

**๔. ขั้นตอนของส่วนราชการหลังจากส่งมอบภารกิจ**

๔.๑ ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำหลักสูตร และฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกลุ่มผู้ใช้น้ำ

๔.๒ ให้ส่วนราชการติดตามผลหลังการถ่ายโอน หากเห็นว่าภารกิจที่โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ครอบคลุมหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ให้นำปัญหานั้นมาทบทวนและเพิ่มเติมอำนาจและหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔.๓ ให้ส่วนราชการช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิควิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำ การอนุญาตการเก็บค่าใช้น้ำ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตามมาตรฐาน รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการเก็บค่าใช้น้ำและมีหน้าที่ดูแลรักษา บริหารจัดการแหล่งน้ำ (แต่งตั้งให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือข้าราชการท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย)

๔.๕ ให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อรับโอนแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ โดยอาจจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระยะยาว ๕ ปี เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนและจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๔.๖ การรายงานและการติดตามผลการปฏิบัติงานการพัฒนาแหล่งน้ำให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ โดยให้ใช้กลไกของคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

**๕. การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือส่วนราชการ**

๕.๑ การขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด)

หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำด้วยตนเองได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ร้องขอองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ความช่วยเหลือมาดำเนินการโครงการจัดหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

๕.๒ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๕.๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสำรวจข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำหรือนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำโดยส่วนราชการที่ถ่ายโอน เพื่อเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

๕.๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้าง ดูแล และบำรุงรักษาแหล่งน้ำ โดยมีรายละเอียดโครงการ

(๑) โครงการ แบบแปลน และแผนผังสถานที่ดำเนินการ

(๒) การดำเนินการประชาคม

(๓) การคำนวณราคาก่อสร้าง (งบประมาณประมาณการ)

(๔) สำเนาแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี

(๕) ภาพถ่ายสถานที่ดำเนินการ

(๖) โครงการที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ให้ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา

## การถ่ายโอนภารกิจน้ำบาดาล

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้มีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการแก้ไขปรับปรุง พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างทบทวนร่าง พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. .... โดยจะมีบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการยกเว้นโทษให้แก่ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเอกชนทั่วไปที่เจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลโดยไม่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาลดังกล่าวสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยได้รับยกเว้นโทษ และเพิ่มบทบัญญัติให้การเจาะน้ำบาดาลและการใช้น้ำบาดาลที่ไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาลต้องแจ้งพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่ทราบเท่านั้น เพื่อเป็นข้อมูล

สำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาล ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการทบทวนเรียบร้อยแล้ว จะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและจะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

ในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจน้ำบาดาล และมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดังนี้

๑. ให้ดำเนินการจัดทำปฏิทินแผนการถ่ายโอนภารกิจ โดยกำหนดระยะเวลาและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องโดยชัดเจน

๒. ให้พิจารณาจัดทำแผนการจัดการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประสานกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อร่วมดำเนินแผนงานให้เกิดประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## การถ่ายโอนภารกิจโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องการถ่ายโอนภารกิจโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชนต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้ถ่ายโอนภารกิจโครงการอาหารกลางวันให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ โครงการอาหารกลางวันในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครอบคลุมเด็กเล็กชั้นอนุบาลถึงประถมศึกษาปีที่ ๖ สถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กองบัญชาการตำรวจตะเวนชายแดน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (ศูนย์การเรียนรู้ชุมชนบนพื้นที่ราบสูง) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (ศูนย์เลี้ยงเด็ก) และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งและรับการถ่ายโอนภารกิจ โดยจัดสรรอัตราร้อยละ ๖๐ ของจำนวนนักเรียน

๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ค่าอาหารกลางวัน เห็นชอบให้เด็กนักเรียนทุกคน ตั้งแต่เด็กเล็ก เด็กนักเรียนชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันร้อยละ ๑๐๐ และปรับอัตราค่าอาหารกลางวัน จากอัตราคนละ ๑๐ บาท เป็นอัตราคนละ ๑๓ บาทต่อวัน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๓. การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณา เรื่อง แนวทางการอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนโรงเรียนเอกชน และมีมติที่ประชุมเห็นชอบในหลักการแนวทางการอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนโรงเรียนเอกชน และมอบสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน หารือร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในการสนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนโรงเรียนเอกชนชั้นอนุบาลถึงประถมศึกษาปีที่ ๖ ทุกคน

คณะอนุกรรมการบริหารแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ มีมติว่า เนื่องจากภารกิจโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชนไม่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ จะพิจารณา กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวันให้แก่เด็กนักเรียน ในโรงเรียนเอกชนทุกคนเช่นเดียวกับการอุดหนุนนักเรียนในสถานศึกษาของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง

## การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้เสนอรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อพิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป สรุปได้ ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๑ ต้องปรับเกณฑ์การประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ ต้องปรับขั้นตอนในการประเมินเพื่อดำเนินการถ่ายโอนให้มีห้วงเวลาที่ชัดเจนและง่ายในการปฏิบัติจากเดิมที่ประเมินในครั้งเดียวให้ประเมินเป็นขั้นตอน

๑.๓ การถ่ายโอนภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความชัดเจน ทั้งในด้านภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และด้านอื่น ๆ

๑.๔ ต้องปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบการปฏิบัติงานสำหรับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

๑.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการผลักดัน สนับสนุนและส่งเสริมในการเตรียมการก่อนการถ่ายโอนและหลังการถ่ายโอนให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายของการถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐที่จะกระจายอำนาจ โดยการถ่ายโอนภารกิจด้านนี้จากหน่วยงานเดิมไปให้ท้องถิ่นเป็นหน่วยงานดำเนินการแทน

๑.๖ ต้องให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการส่งเสริมสุขภาพ ในงานโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้น

๑.๗ ต้องให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอแนะดังกล่าวข้างต้นใช้สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. .... และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ต่อไป

๑.๘ ต้องยึดหลักการบริหารราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาลเป็นสำคัญและควรกำหนดแผนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจไว้อย่างชัดเจน

๑.๙ การบริหารบุคคลต้องดำเนินการ ดังนี้

- บุคลากรที่โอนหรือขอตัวช่วยราชการจากกระทรวงสาธารณสุข ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงให้มีแนวทางรับราชการอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข
- กรณีหากขาดแคลนบุคลากรให้นำระบบการบริหารงานบุคคลด้วยการว่าจ้างบุคคลภายนอก

๑.๑๐ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องมีความจริงใจในการถ่ายโอนและเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการผลักดันให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีความพร้อมรับการถ่ายโอน โดยต้องดำเนินการเป็นลำดับขั้นตอน

๒. ข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว

๒.๑ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน การปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่บัญญัติไว้ในกฎหมายยังคงมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ อีกทั้ง การดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข ภายใต้พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการปรับเปลี่ยน

จากสถานีอนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ทำให้ภารกิจของสถานีอนามัยเปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับปัจจุบันได้มีการใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้มีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ซึ่งด้านสาธารณสุขถือเป็นหนึ่งในแผนของการปฏิรูปประเทศที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ภายใต้การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศควรมีการพิจารณาทบทวนภารกิจด้านการสาธารณสุขดังกล่าว ตลอดจนแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันการดำเนินการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป

๒.๒ ระบบการส่งต่อ ผู้ป่วยหรือผู้รับบริการทางการแพทย์จากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปยังโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลทั่วไป หรือโรงพยาบาลศูนย์ แล้วแต่กรณี อาจเกิดปัญหาหากมีการแยกส่วนบริการหรือไม่อยู่ในเครือข่ายเดียวกัน เพราะการเบิกจ่ายเงินจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลทั่วไป หรือโรงพยาบาลศูนย์ หากไม่เพียงพอจะมีผลกระทบต่อระบบการส่งต่อ ซึ่งปัจจุบันยังคงมีปัญหาการค้างจ่ายเงินดังกล่าว ดังนั้นกระทรวงสาธารณสุข ควรจัดสรรบุคลากรและงบประมาณให้เพียงพอในการดูแลผู้ป่วยทุกระดับเพื่อให้เกิดคุณภาพในการบริการ

ในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาข้อเสนอแนะรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว และได้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ มีมติที่ประชุมตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ ดังนี้

๑. ขอให้กระทรวงสาธารณสุขทบทวนเฉพาะขั้นตอนและวิธีปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ สำหรับหลักเกณฑ์ให้ใช้ตามเดิม เนื่องจากจะต้องใช้เวลาในการทบทวนหลักเกณฑ์ค่อนข้างนาน

๒. ให้สำนักงบประมาณพิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานในสถานีอนามัยหรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข โดยให้รวมถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดเช่นเดียวกับพนักงานครูขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒

๑. คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ แล้ว ที่ยังไม่ได้ดำเนินการพบว่ามีกฎหมายบางฉบับที่ส่วนราชการเจ้าของภารกิจได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายแต่ไม่ได้ดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และยังมีบางภารกิจหน่วยงานเจ้าของภารกิจดำเนินการได้ดี เช่น กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการปรับปรุงระบบการรับจดทะเบียนรถยนต์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น จึงมีมติที่ประชุมให้ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอทราบแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ต่อไป

๒. การประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติที่ประชุม มอบหมายให้คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณากำหนดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของลักษณะกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒

๓. คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติจัดลำดับกฎหมาย โดยกำหนดเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามกฎหมายแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีหน้าที่และอำนาจไม่สมบูรณ์ในการบริหารจัดการภารกิจ ได้แก่ การแต่งตั้งผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน หรือกรรมการ ในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง การออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติในการบริหารจัดการภารกิจ การเปรียบเทียบปรับ การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (สถานีขนส่ง)
(๒) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖
(๓) พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พ.ศ. ๒๔๘๕
(๔) พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘
(๕) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
(๖) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
(๗) พระราชบัญญัติรักษาคลอง รัตนโกสินทร์ศก ๑๒๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕)
(๘) พระราชบัญญัติคันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕
(๙) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕
(๑๐) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
(๑๑) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

ระยะที่ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้หน่วยงานของรัฐถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียน พิจารณาอนุญาต อนุมัติ หรือเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘
(๒) พระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ พ.ศ. ๒๔๘๒
(๓) พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ๒๕๕๙
(๔) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑
(๕) พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒
(๖) พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕
(๗) พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔
(๘) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗
(๙) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔
(๑๐) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๐
(๑๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

ระยะที่ ๓ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ถ่ายโอนภารกิจมีความยุ่งยากทางเทคนิคในเชิงวิชาการหรือเป็นภารกิจที่มีเทคโนโลยีเป็นการเฉพาะและสามารถดำเนินการได้ในทุกพื้นที่หรือเป็นภารกิจที่กำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจเฉพาะของส่วนราชการไว้ หรือต้องประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการรับการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒

(๓) พระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (การรับจดทะเบียนรถ)

คณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ได้ดำเนินการเพื่อนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วและในการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ







# การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

## การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคราวประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาเรื่อง การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๓๐ การประมาณการรายได้ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณเสนอ และคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๕๐ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นจำนวน ๗๕๒,๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๑,๔๒๗.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๖ โดยเป็นภาษีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ภาษีที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ รวมจำนวน ๔๗๕,๓๕๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘,๔๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๔ เงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒,๙๗๗.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๙๑ ซึ่งต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ปรากฏว่าเงินอุดหนุนจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลงจากจำนวน ๒๗๖,๙๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๗๖,๑๓๕.๑๖ ล้านบาท ทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นเงินจำนวน ๗๕๑,๔๘๕.๑๖ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๔๗

**หน่วย : ล้านบาท**

| รายได้ของ อปท. | ปี ๒๕๖๑ | ปี ๒๕๖๒ | เพิ่ม/ลด | เพิ่ม/ลด |
|---|---|---|---|---|
| รายได้จัดเก็บเอง<br>สัดส่วนร้อยละ | ๑๑๒,๐๐๐.๐๐<br>๑๕.๕๔ | ๑๑๒,๐๐๐.๐๐<br>๑๔.๙๐ | ๐.๐๐ | ๐.๐๐ |
| รายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้<br>สัดส่วนร้อยละ | ๓๔๔,๙๐๐.๐๐<br>๔๗.๗๔ | ๓๖๓,๓๕๐.๐๐<br>๔๘.๓๕ | ๑๘,๔๕๐.๐๐ | ๕.๓๕ |
| เงินอุดหนุน<br>สัดส่วนร้อยละ | ๒๖๓,๙๒๒.๐๔<br>๓๖.๖๑ | ๒๗๖,๑๓๕.๑๖<br>๓๖.๗๕ | ๑๒,๒๑๓.๑๒ | ๔.๖๓ |
| รวมรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>สัดส่วนร้อยละ | ๗๒๐,๘๒๒.๐๔<br>๑๐๐.๐๐ | ๗๕๑,๔๘๕.๑๖<br>๑๐๐.๐๐ | ๓๐,๖๖๓.๑๒ | ๔.๒๕ |
| รายได้รัฐบาล | ๒,๔๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๒,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ | ๑๐๐,๐๐๐.๐๐ | ๔.๐๘ |
| สัดส่วนร้อยละ | ๒๙.๔๒ | ๒๙.๔๗ | ๐.๐๕ | |

## การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยนำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อจัดทำประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีผลบังคับใช้ต่อไป และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้ จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑.๑ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) จัดสรรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

๑.๑.๑ กรมสรรพากรจัดเก็บ ในเขตกรุงเทพมหานคร จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร ในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลตามประชากร

๑.๑.๒ กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามประชากร

ทั้งนี้ ส่วนที่จัดเก็บในพื้นที่เมืองพัทยาจัดสรรตรงให้เมืองพัทยา

๑.๒ ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร จัดสรรให้เมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร ส่วนภาษีจัดเก็บในเขตจังหวัด จัดสรรให้เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลตามประชากร

๑.๓ ภาษีสุราและสรรพสามิต จัดสรรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานคร ตามประชากร

๑.๔ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ จัดเก็บในเขตจังหวัดใด ให้จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนั้น กรุงเทพมหานครให้ได้รับการจัดสรรตามที่จัดเก็บในเขตกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตจังหวัดให้จัดสรรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร้อยละ ๘๐ ส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๐ จัดสรรให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (กรณีเมืองพัทยาให้ได้รับจัดสรรโดยถือเป็นเทศบาลหนึ่งในจังหวัดชลบุรี) การจัดสรรให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งให้จัดสรรตามจำนวนภาษีที่จัดสรรในเขตจังหวัดที่เป็นที่ตั้งของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น โดยร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่รัฐบาลแบ่งให้ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ให้จัดสรรเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ จัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้ได้รับการจัดสรรตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนที่เหลือให้จัดสรรแก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรตามส่วนที่ ๑

๓. หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๒๖,๐๓๓.๐๘ ล้านบาท รวม ๓๐ รายการ ให้จัดสรร ดังนี้

๓.๑ เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน จำนวน ๕๐,๐๒๒.๑๐ ล้านบาท จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามอัตราส่วนร้อยละที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปรายการต่าง ๆ นอกจากข้อ ๓.๑ จำนวน ๑๗๖,๐๑๐.๙๘ ล้านบาท ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอตั้งงบประมาณไว้ ดังนี้

(๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร

(๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)

(๓) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน

(๔) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเงินเดือนครูและค่าจ้างประจำ)

(๕) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าการศึกษาของบุตร)

(๖) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน)

(๗) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าบำเหน็จ บำนาญ)

(๘) เงินอุดหนุนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน

(๙) เงินอุดหนุนสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

(๑๐) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น

(๑๑) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานนักเรียนยากจน)

(๑๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส

(๑๓) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง

(๑๔) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัย ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๕) เงินอุดหนุนสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

(๑๖) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

(๑๗) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ

(๑๘) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์

(๑๙) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสนามกีฬา

(๒๐) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม

(๒๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา

(๒๒) เงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒๓) เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒๔) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒๕) เงินอุดหนุนสำหรับงานสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า

(๒๖) เงินอุดหนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒๗) เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงานตามแนวทางโครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข

(๒๘) เงินอุดหนุนสำหรับสำรวจข้อมูลจำนวนสัตว์และขึ้นทะเบียนสัตว์ตามโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี

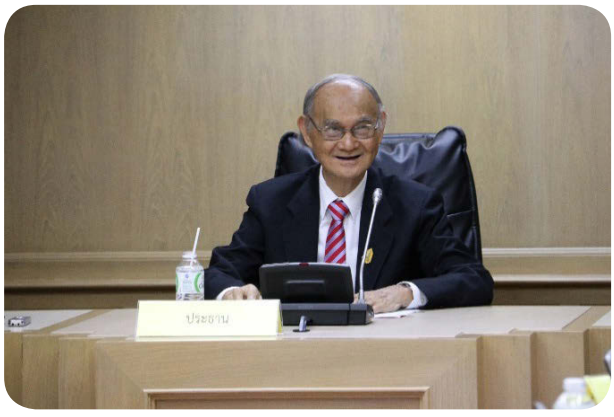
(๒๙) เงินอุดหนุนเพื่อขับเคลื่อนโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี

๓.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับการจัดสรรไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยกเว้นรายการดังต่อไปนี้

(๑) การถ่ายโอนบุคลากร

(๒) การจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าการศึกษาบุตร ค่าเช่าบ้าน ค่าบำเหน็จ บำนาญ)

(๓) ค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้าง










## การกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป โดยจัดประชุมระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ เดอะมันตรินี เชียงราย รีสอร์ท จังหวัดเชียงราย

การประชุมการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง แบ่งการประชุมออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนแปลง และส่วนที่ ๒ ทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง




### ส่วนที่ ๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลง

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายฉบับรอง ได้แก่ พระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายฉบับรองอื่นที่เกี่ยวข้องอีกหลายฉบับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ บัญญัติว่า รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ และมาตรา ๒๕๐ บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ของตนเอง โดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

๑.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๒ และเป็นกฎหมายแม่บทการเงินการคลังของประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีแนวทางในการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศอย่างชัดเจน ครอบคลุมนวัตกรรมการคลังใหม่ ๆ และสามารถวิเคราะห์สถานการณ์การคลังในภาพรวมของประเทศ ในกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์กว้าง ๆ ที่หน่วยงานของรัฐพึงปฏิบัติ เช่น การจัดทำงบประมาณการใช้จ่ายการก่อหนี้ผูกพัน และการบริหารทรัพย์สิน รวมทั้งมีการกำหนดนิยามหน่วยงานของรัฐให้รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องถือปฏิบัติตามอย่างโปร่งใส ประหยัด และตรวจสอบได้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินมีวินัยทางเงินการคลัง โดยการจัดทำงบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องพิจารณาถึงฐานการคลังและความจำเป็น การก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ ไม่ว่ากรณีใด ๆ รัฐบาลจะชำระหนี้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องประเมินสถานะทางการเงินของตนเอง รวมทั้งต้องดำเนินการตามแผนการคลังระยะปานกลางซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังเสนอ โดยหน่วยงานของรัฐ ซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องนำแผนการคลังระยะปานกลางไปประกอบการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดเก็บรายได้ รายจ่าย และการก่อหนี้ เป็นต้น

๑.๓ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายฉบับรองของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐฯ ครอบคลุมถึงการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้ง และหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นับเป็นหนี้สาธารณะ สำหรับการกู้เงินและการออกพันธบัตรเป็นไปตามพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะฯ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่รายงานการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างต่อกระทรวงการคลัง โดยกระทรวงการคลัง จะนำเสนอข้อมูลการกู้เงินและรายงานสถานะหนี้ภาครัฐต่อคณะกรรมการนโยบายวินัยการคลังและคณะรัฐมนตรี ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เป็นต้น

๑.๔ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายฉบับรองของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องพิจารณาดังนี้ ๑) เป็นโครงการลงทุน ที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ระยะเวลาการดำเนินการที่แน่ชัด ก่อให้เกิดประโยชน์ใช้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้หรือใช้เป็นทุนหมุนเวียน โดยไม่เป็นโครงการตามข้อห้ามของกระทรวงมหาดไทย และต้องมีการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเทคนิค และความเป็นไปได้ของโครงการ ๒) สถานภาพทางการคลังขององค์กรว่ามีความสามารถในการชำระหนี้เพียงใด มีรายได้ภายใต้เพดานการก่อหนี้หรือไม่ ๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผนการเงินประจำปี มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐาน มีระบบควบคุมภายใน และมีการรายงานหลังการกู้เงินให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อสำนักงานฯ รายงานต่อคณะกรรมการนโยบายหนี้ฯ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการ




















กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น





**ส่วนที่ ๒ ทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง**

ปัจจุบันแม้มีการปรับเปลี่ยนกฎหมายการเงินการคลัง ทิศทางการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ยังอยู่ในกรอบเดิม หรือเรียกได้ว่า มีการเปลี่ยนแปลงเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ซึ่งควรมีการปรับปรุงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น มีอิสระในการหารายได้และการใช้จ่ายเงินเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการกำหนดวินัยทางการเงินการคลังและข้อกฎหมายที่ผ่อนคลายมากขึ้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการก่อหนี้ การกู้เงิน และการใช้จ่ายเงินสะสมที่เหมาะสมและไม่เสียโอกาสในการพัฒนา จึงควรให้ความสำคัญในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะ ควรแบ่งให้ชัดเจนว่าเป็นระดับชาติหรือระดับพื้นที่โดยการจัดบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะระดับพื้นที่ควรเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การแบ่งแยกการบริหารจัดการภาครัฐ และการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ ควรมีความชัดเจนและมีความสมดุลกัน โดยหน่วยงานของรัฐดำเนินการบริหารจัดการเชิงอำนาจหน้าที่ในเรื่องการกำหนดนโยบาย การวางแผน และกำกับดูแล สำหรับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีทั้งอำนาจหน้าที่และการพัฒนาเชิงพื้นที่เพื่อรับผิดชอบและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ทุกมิติอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. รายได้ รายจ่าย การก่อหนี้ – การกู้เงิน และเงินสะสม

๓.๑ รายได้ แนวคิดในเรื่องดังกล่าว มี ๒ แนวคิด โดยแนวทางแรกเป็นแนวทางการจัดสรรตามรายได้ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจที่กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาการจัดสรรตามหลักเกณฑ์รายได้ ทั้งนี้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นควรเป็นของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามหลักแหล่งกำเนิด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่จะพัฒนาพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเต็มศักยภาพและความสามารถ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่นั้น ควรเป็นหน้าที่ของรัฐบาลส่วนกลางในการส่งเสริมหรืออุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนในพื้นที่ หรือดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล กับแนวทางที่ ๒ ที่เห็นว่า ควรมีการแบ่งสัดส่วนภาษีที่รัฐจัดเก็บให้และแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการหารายได้และมีการกำหนดรายได้ใหม่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้เป็นตัวแปรที่สำคัญ ควรใช้ตัวแปรที่สะท้อนต้นทุนการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่และพิจารณาขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีความคุ้มค่าในการจัดบริการสาธารณะหรือไม่ และควรกำหนดให้มีการปฏิรูปรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น ๓ ระยะ ระยะสั้น การปรับสูตรการจัดสรรรายได้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด เช่น สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ ๓๕ หรือให้มีสัดส่วนรายได้สอดคล้องกับภารกิจ ระยะปานกลาง ควรมีการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับค่าใช้จ่ายพื้นฐานขั้นต่ำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะยาว พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อวัดความสำเร็จในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ระดับท้องถิ่น จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ

๓.๒ รายจ่าย เนื่องจากรายจ่าย โครงสร้าง และแผนงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกกำหนดโดยรัฐบาล ซึ่งแผนงานบางแผนงานไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีอิสระในการกำหนดแผนงาน

๓.๓ การก่อหนี้ - การกู้เงิน การก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีน้อยมาก เพราะระเบียบที่เกี่ยวข้องมีการกำหนดวินัยทางการเงินการคลังเข้มมาก ซึ่งสะท้อนว่าระเบียบไม่ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กกู้เงินในการพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญ จึงต้องมีการแก้ไขระเบียบหรือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๔ เงินสะสมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ ทำให้เงินสะสมของท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการใช้จ่ายเงินสะสมที่เหมาะสมและไม่เสียโอกาสในการพัฒนา ควรมีการแก้ไขข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง





๔. การกำหนดสัดส่วนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลที่ร้อยละ ๓๕ : ๖๕ เป็นสัดส่วนที่เหมาะสมกับประเทศไทย ซึ่งใกล้เคียงกับประเทศญี่ปุ่น แต่มีความแตกต่างจากประเทศจีนที่กำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ที่ร้อยละ ๖๕ : ๓๕ นอกจากนี้ ผลงานวิจัย เรื่อง ตัวชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ชี้ให้เห็นว่า รัฐควรกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลที่ร้อยละ ๔๕ : ๕๕ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดมาตรฐานที่กำหนด โดยควรกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีด้วย

๕. เงินอุดหนุน นักวิชาการบางท่านมีความเห็นว่า ควรยึดเงินอุดหนุนเป็นหลักการทั่วไปว่าควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้มีการกระจายตัวเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ประชาชนทั้งในเขตเมืองหรือชนบทในจำนวนที่เท่ากัน ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้ระดับหนึ่ง ทั้งที่ความเป็นจริงประชาชนชนบทควรได้รับจัดสรรมากกว่าประชาชนในเขตเมือง ตามหลักการของ ดร.ป๋วย อึ้งภากรณ์ ที่ว่า “คนที่จนกว่า ควรได้มากกว่า”

๖. การพัฒนาฐานข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงิน การคลัง ภารกิจหน้าที่ และข้อมูลอื่น ๆ ให้มีความถูกต้อง เปิดเผยต่อประชาชน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจและให้มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๖.๒ ประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ และนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถูกต้องและเหมาะสมต่อไป

๗. แนวคิดในเชิงการเปลี่ยนแปลงการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง

๗.๑ พัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเมืองรูปแบบใหม่ (Smart City) เนื่องจากเมืองในหลายพื้นที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องลงทุนพัฒนาเมืองหรือภูมิทัศน์ ระบบการสื่อสารในลักษณะร่วมกัน และกฎหมายควรเปิดโอกาสให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถกู้ยืมเงินเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในอัตราดอกเบี้ยต่ำและมีเงื่อนไขที่เหมาะสม โดยอาจเป็นการพัฒนาร่วมกัน หรือร่วมลงทุน มีการแบ่งความรับผิดชอบ

๗.๒ ควรเพิ่มบทบาทของชุมชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ในการมีส่วนร่วมในการบริหารเงินของท้องถิ่นโดยการบริหารโครงการต่าง ๆ ร่วมกันภายใต้ทรัพยากรของท้องถิ่นที่มีการกระจายตัวและมีการจัดสรรเพื่อประโยชน์สูงสุด รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานอื่นทั้งส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและเอกชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะโดยรัฐไม่ต้องดำเนินการเองทั้งหมด

๗.๓ ปรับบทบาท แนวคิด และทัศนคติ ในการกำกับดูแลและการตรวจสอบ ให้เป็นกลไกในการดูแลและช่วยส่งเสริมการทำงานของท้องถิ่น โดยการตรวจสอบประเมินความคุ้มค่าไม่ควรห้ามหรือไม่สนับสนุนการทำงานของท้องถิ่นหากเป็นประโยชน์ต่อประชาชน นอกจากนี้ การตีความกฎหมายอย่างเคร่งครัดเกินไปจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียโอกาสในการพัฒนาและนิ่งเฉยไม่จัดบริการสาธารณะเพื่อมิให้โดนทักท้วงจากหน่วยตรวจสอบ ทั้งนี้ อำนาจในการตีความและผู้ชี้ขาดควรเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

๗.๔ การรักษาวินัยทางการเงินการคลังทั้งของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นแบบทวิรักษ์ กล่าวคือ ทั้งรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการรักษาวินัยทางการเงินการคลังที่เหมือนกัน

๗.๕ ส่งเสริมการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยผ่านเครื่องมือทางการเงินการคลังหรือการบริการสาธารณะต่าง ๆ เช่น พันธบัตร กองทุน ซึ่งจะเพิ่มรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีแนวทางในการพัฒนาเศรษฐกิจของตนเองได้อย่างอิสระ มีการเพิ่มอำนาจทางการคลังท้องถิ่นทั้งในเชิงปริมาณและความเป็นอิสระ และมีการขยายฐานรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพิ่มมากขึ้น

๗.๖ ปฏิรูประบบการคลังท้องถิ่น โดยทบทวนโครงสร้างระบบภาษีว่า ภาษีใดเป็นของรัฐ ภาษีใดเป็นของท้องถิ่น ควรขยายประเภทภาษีท้องถิ่นโดยการเพิ่มภาษีประเภทใหม่ ๆ และควรจัดเก็บภาษีให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ

ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ได้มีมติ รับทราบผลการประชุมการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้นแล้ว



## การจัดทำกฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเรียบร้อยแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ประกอบด้วย ๕ หมวด ๔๐ มาตรา ดังนี้

หมวด ๑ โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๖ – มาตรา ๑๑)

หมวด ๒ อำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ (มาตรา ๑๒ – มาตรา ๑๕)

หมวด ๓ คณะกรรมการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๑๖ – มาตรา ๒๕)

หมวด ๔ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละองค์กร (มาตรา ๒๖ – มาตรา ๓๒)

หมวด ๕ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๓๓ – มาตรา ๓๗)

บทเฉพาะกาล (มาตรา ๓๘ – มาตรา ๔๐)



ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อสังเกต เรื่อง ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ โดยให้ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาหาข้อยุติร่วมกันและนำกลับมาเสนออีกครั้ง

คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้นำความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องมาพิจารณาในประเด็นสำคัญต่าง ๆ เช่น หลักเกณฑ์การจัดสรรค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิรูปพลังงาน การกำหนดอำนาจหน้าที่หรือมอบหมายให้การยาสูบแห่งประเทศไทยเป็นผู้จัดเก็บภาษีบำรุงยาสูบแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ภาระที่เกิดขึ้นจากการกำหนดให้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตยาสูบเพิ่มขึ้น การกำหนดภาษีรถยนต์ให้เป็นภาษีท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ซึ่งที่ประชุมมีมติให้คงหลักเกณฑ์ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ที่กำหนดไว้ แต่ให้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกเป็นภาษีท้องถิ่น และให้จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท โดยปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๗ (๑) ภาษีท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้งที่มีพื้นที่ไม่เต็มจังหวัดเพิ่ม (ฌ) ภาษีรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป









# การดำเนินการแก้ไขกฎหมาย

## การพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ดำเนินการทบทวน แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ จำนวน ๑๐ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรี่ยไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๙. ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....










ทั้งนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบร่างกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) จำนวน ๑๐ ฉบับ ที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้นำร่างกฎหมายดังกล่าวไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

## การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ที่คณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธาน ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งเวียนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีหน่วยงานที่ได้แสดงความเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... จำนวน ๑๘ หน่วยงาน มีส่วนราชการที่ให้ความเห็นชอบในหลักการและไม่มีความเห็นเพิ่มเติม จำนวน ๑๐ หน่วยงาน และมีส่วนราชการที่ให้ความเห็นชอบและมีความเห็นเพิ่มเติม จำนวน ๘ หน่วยงาน ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป










ต่อมาคณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้การดำเนินการทบทวนร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยได้นำความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาร่วมพิจารณาด้วย ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมได้พิจารณาทบทวนตามความเห็นของส่วนราชการและให้เสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

## การแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยพิจารณาในเรื่องภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

**ข้อหารือ** : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ขอหารือกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอปากเกร็ด (ศพส.อ.ปากเกร็ด) จังหวัดนนทบุรี ในประเด็นการเบิกจ่ายโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ใช้เงินอุดหนุนของเทศบาลนครปากเกร็ด จัดซื้อชุดตรวจหายาเสพติดในปัสสาวะพร้อมอุปกรณ์ เป็นเงินจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) จากองค์การเภสัชกรรม เพื่อใช้สำหรับตรวจหรือทดสอบหาสารเสพติด ว่าเป็นการเบิกจ่ายที่ขัดต่อกฎหมาย ซึ่งไม่ถูกต้องตามหลักการบริหารงานปกครอง ทำให้กฎหมายไร้สภาพบังคับ และเป็นการเสียหายต่อระเบียบแบบแผนอันดีของทางราชการ ให้เรียกเงินคืนจากผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๘๕๒,๕๐๐ บาท (แปดแสนห้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ส่งคืนคลัง ต่อมาศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดนนทบุรีได้ดำเนินการหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจัดซื้อชุดตรวจหา










สารเสพติดในปัสสาวะให้กับศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติด หากการอุดหนุนดังกล่าวเป็นไปเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดก็เป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับอำเภอเพื่อจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของผู้ต้องสงสัยได้ โดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ยังคงมีความเห็นว่า การตรวจเพื่อหาสารเสพติดในปัสสาวะไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถให้งบประมาณอุดหนุนแก่อำเภอหรือจัดซื้อชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะได้ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จึงขอความอนุเคราะห์ ดังนี้

๑. พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หรือรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ที่รับผิดชอบ รวมถึงภารกิจด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดหรือไม่ และสามารถจัดตั้งโครงการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้หรือไม่

๒. พิจารณาภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดว่าสามารถผลักดันให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการหรือสนับสนุนให้หน่วยงานในพื้นที่ได้ตามภารกิจได้หรือไม่

๓. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินการได้ ขอพิจารณาออกประกาศ คำสั่ง หรือระเบียบให้ชัดเจน เพื่อหน่วยงานตรวจสอบและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดถือเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๖ (๓๐) และมาตรา ๑๗ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนการปรามปรามยาเสพติดมีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะแล้ว จึงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ แต่ไม่สามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนในภารกิจที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้

## การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการประชุมในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

**เรื่อง ขอหารือการใช้เงินอุดหนุนโครงการยาเสพติดเพื่อจัดซื้อชุดตรวจสารเสพติด (ชุดตรวจสอบสารแอมเฟตามีนในปัสสาวะ)**

**ข้อหารือ**

๑. สืบเนื่องจากอำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการได้ขอรับเงินอุดหนุนเพื่อจัดทำโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และโครงการค่ายบำบัดผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้ศูนย์ปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอบางพลีเป็นผู้รับผิดชอบโครงการดังกล่าว และได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา โดยใช้จ่ายงบประมาณบางส่วนที่ได้รับการจัดสรรไปจัดซื้อชุดตรวจสอบสารเสพติด (ชุดทดสอบสารแอมเฟตามีนในปัสสาวะ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการค้ายาเสพติดในหมู่บ้านและชุมชน ลดปัญหาผู้เสพและผู้ติดยาเสพติด เพื่อให้คนในชุมชนมีความปลอดภัยจากยาเสพติดและอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไปตามนโยบายของรัฐบาล

๒. สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสมุทรปราการได้ตรวจสอบงบการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา เห็นว่าภารกิจการตรวจหรือทดสอบหายาเสพติดให้โทษไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการได้ตามกฎหมายจัดตั้งหรือกฎหมายกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาหารือกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา จึงขอความอนุเคราะห์หารือว่าการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้โอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เงินอุดหนุนทั่วไปแผนงานป้องกันและปราบปรามและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเงินอุดหนุนทั่วไปในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์เป็นค่าใช้จ่ายส่งเสริมการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดและส่งเสริมการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลา โดยกำหนดให้ใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางปลามีความเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวเป็นการที่ส่วนราชการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๙) อีกทั้งวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๓๐) การจัดซื้อชุดตรวจสารเสพติด (ชุดทดสอบสารแอมเฟตามีนในปัสสาวะ) จึงถือได้ว่าเป็นภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางปลาถูกต้องแล้วใช่หรือไม่

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อโครงการที่ขอรับการสนับสนุนในภาพรวมอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว กิจการหรือการกระทำที่เกี่ยวเนื่องก็ถือว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและโครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดนี้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๗ (๖) และ (๙) เมื่อโครงการนี้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนั้น การจัดซื้อชุดทดสอบสารเสพติดถือเป็นภารกิจที่เกี่ยวเนื่องกับอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นจึงสามารถให้การสนับสนุนได้








**เรื่อง อำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการก่อสร้างระบบเคเบิลใต้ดิน**

**ข้อหารือ**

เทศบาลนครลำปาง ได้ตั้งงบประมาณตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างระบบไฟฟ้าเป็นแบบเคเบิลใต้ดินร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๙,๒๖๙,๖๐๐ บาท แต่ต่อมาเทศบาลนครลำปางได้รับแจ้งจากสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดลำปางว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครลำปางตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงทำให้เทศบาลนครลำปางและรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น ๆ ที่มีศักยภาพในการดำเนินโครงการก่อสร้างระบบไฟฟ้าเป็นแบบเคเบิลใต้ดิน จำเป็นต้องระงับการดำเนินโครงการไว้ก่อนเพื่อรอความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ เทศบาลนครลำปางจึงขอให้นำปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดให้ภารกิจในการดำเนินโครงการก่อสร้างระบบไฟฟ้าเป็นแบบเคเบิลใต้ดินดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครที่สามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามศักยภาพในการบริหารจัดการ และสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำบริการสาธารณะที่เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ เช่น ภารกิจเกี่ยวกับการก่อสร้างระบบเคเบิลใต้ดิน แต่เทศบาลอาจดำเนินการได้ตามมาตรา ๕๔ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๒. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ลงทุนในการดำเนินการร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินการควรเป็นลักษณะของการทำสัญญาทางปกครอง เพราะเมื่อมีผลประโยชน์เกิดขึ้นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะได้มีแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน จึงเห็นควรส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) กำหนดแนวทางความร่วมมือกันในรูปของสัญญาทางปกครองระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการสาธารณูปโภค โดยอาจนำประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มาประกอบการพิจารณา และให้นำกฎหมายของรัฐวิสาหกิจและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย







**เรื่อง หารือองบอุดหนุนโครงการส่งเสริมการขายและการตลาดในปีงบประมาณ ๒๕๖๑**

**ข้อหารือ**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือองบอุดหนุนโครงการส่งเสริมการขายและการตลาดในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กรณีจังหวัดภูเก็ตได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดภูเก็ตได้ตรวจสอบงบการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โครงการส่งเสริมการขายและการตลาด เพื่อจ่ายเป็นเงินอุดหนุนสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ต โดยแจ้งว่าสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตเป็นองค์กรที่มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินงานการกุศลหรือบำเพ็ญสาธารณประโยชน์แต่อย่างใด การดำเนินการมีลักษณะเป็นการส่งเสริมธุรกิจเฉพาะกลุ่มที่มุ่งหากำไร และกิจกรรมที่ขอรับการสนับสนุนมิใช่เรื่องการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป จึงไม่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ และไม่ถือเป็นการให้บริการสาธารณะตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๔) จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์หน่วยงานที่สามารถอุดหนุนได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมากที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๒.๒ องค์กรการกุศล จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ จึงหารือว่า โครงการส่งเสริมการขายและการตลาดในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๒) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และสามารถให้เงินอุดหนุนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ถูกต้องหรือไม่

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. อำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑๔) จะเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการตลาดเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับกลยุทธ์ทางการตลาดด้านการท่องเที่ยวภาพรวม ในระดับต่าง ๆ ดังนี้

(๑) กลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวระดับประเทศซึ่งจัดทำโดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

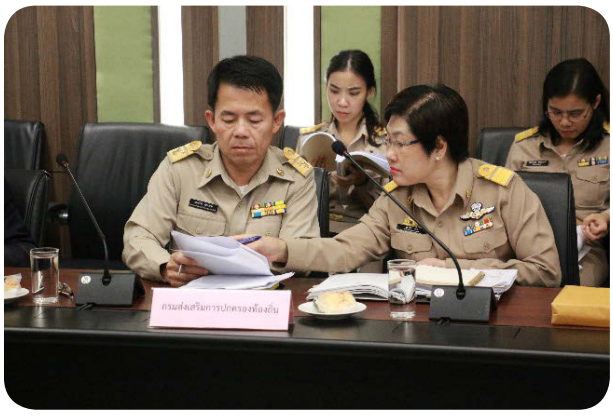
(๒) กลยุทธ์การตลาดด้านการท่องเที่ยวระดับจังหวัดซึ่งจัดทำโดยจังหวัดแต่ละจังหวัดร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑.๒ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสนับสนุนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการส่งเสริมการขายด้านการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ ที่มุ่งประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ การทำ sales call การร่วมงานส่งเสริมการขายด้านการท่องเที่ยว (Travel Trade Show) เป็นต้น

๑.๓ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสนับสนุนส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดกิจกรรมในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดึงดูดความสนใจนักท่องเที่ยวเข้าพื้นที่ อาทิ การจัดงานเทศกาลประเพณีประจำท้องถิ่น การจัดกิจกรรมเสริมด้านการท่องเที่ยว เช่น การให้บริการขี่จักรยานเที่ยวบริเวณแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น

ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตให้การสนับสนุนสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตดำเนินโครงการส่งเสริมการขายและการตลาดเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตในต่างประเทศ อาจไม่สอดคล้องกับการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังกล่าวข้างต้น

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏจากการชี้แจงของผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตว่าการให้การสนับสนุนแก่สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดภูเก็ตได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงเห็นว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นดุลพินิจของปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการปัญหาที่เกิดขึ้นตามระเบียบดังกล่าวได้





**เรื่อง หารือการเบิกจ่ายค่าอาหารประจำวันและอาหารกลางวันนักเรียนให้กับนักเรียนระดับมัธยมศึกษา**

**<u>ข้อหารือ</u>**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ ขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้รับการถ่ายโอนหรือจัดตั้งโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาและจัดการเรียนการสอนเป็นโรงเรียนกีฬาหรือกำหนดให้มีหลักสูตรกีฬาหรือหลักสูตรความเป็นเลิศด้านวิชาการ โดยมีลักษณะเป็นโรงเรียนประจำ กิน – นอน และได้ตั้งงบประมาณจากเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นค่าอาหารประจำวัน (อาหารเช้า – กลางวัน – เย็น) ซึ่งได้ดำเนินการมาหลายปีแล้ว ต่อมาได้ถูกสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วงว่า การเบิกจ่ายค่าอาหารประจำวันและอาหารกลางวันไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยให้เบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๗ ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีการจัดการศึกษาและเบิกจ่ายเงินเป็นค่าอาหารประจำวันหรืออาหารกลางวันได้รับผลกระทบในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่และนักเรียนได้รับความเดือดร้อนไม่มีอาหารรับประทาน ส่งผลเสียหายต่อการเรียนการสอนของโรงเรียนดังกล่าว

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ได้ตั้งงบประมาณเบิกจ่ายค่าอาหารประจำวัน (เช้า – กลางวัน – เย็น) สำหรับนักเรียนประจำ และค่าอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนไป – กลับ ในระดับชั้นมัธยมศึกษาเป็นการดำเนินการตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้พิจารณาในเรื่องดังกล่าว เห็นควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา

๒. หากต้องตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยต้องดำเนินการให้อยู่ภายใต้อายุความ ๒ ปี

**เรื่อง หารือกรณีถนนยังไม่ยกกรรมสิทธิ์ให้เทศบาลนครนนทบุรีใช้เป็นถนนสาธารณะในชุมชน**

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ขอหารือกรณีเทศบาลนครนนทบุรีได้มีหนังสือมายังสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย กรณีได้ดำเนินการจ้างเหมาบุคคลภายนอกรักษาความสะอาดและพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชน ประกอบกับได้มีประชาชนภายในชุมชนร้องขอให้เทศบาลนครนนทบุรีจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปทำความสะอาดถนนภายในชุมชนที่อยู่ในเขตเทศบาลนครนนทบุรี ซึ่งมีความสกปรกเนื่องจากไม่มีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลเข้ามาทำความสะอาด เทศบาลนครนนทบุรีได้ดำเนินการตรวจสอบพบว่าพื้นที่ถนนบางเส้นทางภายในชุมชนยังไม่ยกกรรมสิทธิ์ให้เทศบาลใช้เป็นถนนสาธารณะ แต่ประชาชนในชุมชนใช้สัญจรเป็นระยะเวลานาน ซึ่งในปัจจุบันเทศบาลนครนนทบุรีได้ดำเนินการจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปทำความสะอาด กรณีที่มีประชาชนร้องเรียนเรื่องความสกปรกเป็นครั้งคราว แต่ยังไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนที่ต้องการให้เทศบาลจัดเจ้าหน้าที่เข้าไปทำความสะอาดเป็นประจำ และเทศบาลนครนนทบุรีจึงขอหารือว่ากรณีถนนที่ยังไม่ยกกรรมสิทธิ์ให้เทศบาลใช้เป็นถนนสาธารณะจะสามารถจัดเจ้าหน้าที่รักษาความสะอาดของเทศบาลเข้าทำความสะอาดเป็นประจำทุกวันได้หรือไม่

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นเรื่องรักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลอันเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัย แต่คณะอนุกรรมการฯ มีข้อเสนอแนะว่า ให้เทศบาลนครนนทบุรีไปพิจารณาตามข้อเท็จจริงในแต่ละกรณี หากเป็นกรณีที่มีการอุทิศให้เป็นทางสาธารณประโยชน์โดยปริยายแล้ว ย่อมถือว่าที่ดินดังกล่าวเป็นทางสาธารณะแล้วแม้ยังไม่มีการจดทะเบียนแบ่งแยกกรรมสิทธิ์ก็ตาม ตามแนวคำพิพากษาศาลฎีกา ๓๑๒๖/๒๕๓๖ เป็นต้น

**เรื่อง การจัดทำโครงการเฝ้าระวังสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังได้จัดทำโครงการเฝ้าระวังสุขภาพประชาชนในพื้นที่จังหวัดตรัง ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง สาธารณสุขจังหวัด สาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาลศูนย์ตรัง โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและอาสาสมัคร โดยมีวัตถุประสงค์ให้ประชาชนได้ป้องกันเฝ้าระวังและดูแลสุขภาพตนเอง เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ทำการตรวจสอบโครงการเฝ้าระวังสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังแล้ว มีความเห็นว่าโครงการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนในพื้นที่จังหวัดตรังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ให้เรียกเงินจำนวน ๔๓,๔๓๘,๔๓๘.๕๐ บาท จากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง และให้ระงับการจัดทำโครงการดังกล่าว องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังจึงขอให้วินิจฉัยว่าโครงการเฝ้าระวังสุขภาพประชาชนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้านการสาธารณสุข ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด ไม่ใช่เป็นการรักษาพยาบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัดตรังมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการโครงการดังกล่าว

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การจัดทำโครงการเฝ้าระวังสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ถือว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (๑๔) การป้องกันและบำบัดรักษาโรค หากการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการ หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดทำ

๒. การจัดทำโครงการเฝ้าระวังสุขภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง ไม่ถือเป็นการดำเนินการซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ควรประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงทั้งจังหวัด

**เรื่อง ขอหารือกรณีการเช่าระบบผลิตน้ำประปาและการซื้อน้ำประปาจากเอกชน**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอหารือกรณี เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ขอหารือกรณีเอกชนเสนอความประสงค์จะเช่าระบบผลิตน้ำประปา ๒๕ ปี และทำการปรับปรุงระบบผลิตให้สามารถผลิตน้ำประปาที่มีคุณภาพมาตรฐานตรงตามที่กรมอนามัยกำหนดและประสงค์จะขายน้ำประปาตลอดระยะเวลา ๒๕ ปี โดยปีแรกขายราคาลูกบาศก์เมตรละ ๕ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและปรับราคาทุกปีตามดัชนีราคาผู้บริโภค กระทรวงพาณิชย์ โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒) แก่เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อจำหน่ายให้ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองกระทุ่มแบน โดยหารือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการแทนหรือไม่ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการแทนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงนั้น หมายถึงการมอบอำนาจและหน้าที่ให้เอกชนดำเนินการแทนโดยสิ้นเชิง ซึ่งจะต้องดำเนินการตามกฎกระทรวง แต่กรณีตามข้อหารือเป็นเพียงกรณีที่ให้เอกชนเช่าระบบผลิตน้ำประปาอันเป็นทรัพย์สินของเทศบาลเท่านั้น มิใช่การมอบอำนาจให้เอกชนดำเนินการแทนแต่อย่างใด จึงไม่อยู่ในบังคับมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เทศบาลเมืองกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร มีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา ตามมาตรา ๕๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งการจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา เทศบาลเมืองกระทุ่มแบนจะต้องดำเนินการเอง ไม่อาจมอบหมายให้เอกชนดำเนินการได้ การที่เทศบาลเมืองกระทุ่มแบนจะมอบให้เอกชนเช่าระบบผลิตน้ำประปาเป็นการให้สัมปทาน

**เรื่อง โครงการรถรับ - ส่ง นักเรียน สถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ขอหารือกรณีโครงการรับ - ส่ง นักเรียนให้กับสถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมีสถานศึกษาในสังกัดจำนวน ๔ แห่ง ประกอบด้วย โรงเรียนบ้านป่าแป โรงเรียนป่าป่วย โรงเรียนนาทรายวิทยาคม และวิทยาลัยเทคโนโลยีและการจัดการ ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล นักเรียนส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ผู้ปกครองประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำให้มีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อรายจ่าย องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน จึงได้จัดสรรงบประมาณในการจัดรถรับ - ส่งนักเรียนให้กับสถานศึกษาในสังกัด จำนวน ๓ แห่ง ประกอบด้วย โรงเรียนป่าป่วย โรงเรียนนาทรายวิทยาคม และวิทยาลัยเทคโนโลยีและการจัดการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ ด้วยเหตุผลเพื่อช่วยเหลือและแบ่งเบาภาระของผู้ปกครองที่ต้องทำงานหาเลี้ยงชีพ

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการรถรับ - ส่งนักเรียน สถานศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน เป็นการดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๔๐ จึงอยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทยตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๔๐ ดังนั้น การวินิจฉัยปัญหาดังกล่าว จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย

**เรื่อง ขอหารืออำนาจและหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

องค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่ จังหวัดขอนแก่น ได้รับการทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดขอนแก่น ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่จัดทำโครงการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑๒ ประจำปี ๒๕๖๐ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬา ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองขอนแก่น จำนวน ๑๐ แห่ง เข้าร่วมการแข่งขัน ว่าการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องเป็นการจัดการแข่งขันกีฬาเพื่อประโยชน์ของประชาขนในท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่ จัดทำโครงการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑๒ ประจำปี ๒๕๖๐ ซึ่งมีนักกีฬาที่เข้าร่วมการแข่งขันประกอบด้วยคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่ ข้าราชการ พนักงานจ้างและลูกจ้าง รวมถึงบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สังกัดองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นแดงใหญ่ ซึ่งมิใช่เป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเองได้รับประโยชน์แต่อย่างใด จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ และไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดการแข่งขันกีฬาดังกล่าวมาเบิกจ่ายจากงบประมาณได้










คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล เรื่องการส่งเสริมกีฬา ตามมาตรา ๑๖ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๔๔๒ ต้องเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดเรื่องการส่งเสริมการกีฬาไว้เฉพาะการถ่ายโอนสนามกีฬาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ดังนั้น การที่องค์การบริหารส่วนตำบลแดงใหญ่จัดการแข่งขันกีฬาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑๒ ประจำปี ๒๔๖๐ อาจไม่สอดคล้องกับการส่งเสริมกีฬาตามมาตรา ๑๖ (๑๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่เป็นการดำเนินการภายใต้บริบทอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่าย ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดไว้แล้ว ดังนั้น อำนาจหน้าที่ในการวินิจฉัยกรณีดังกล่าว จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะเป็นผู้วินิจฉัยบัญหาดังกล่าว

**เรื่อง ขอหารืออำนาจหน้าที่ในการเคลื่อนย้ายกรณีแพทย์นัดไปโรงพยาบาล ผู้สูงอายุ กลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ รวมไปถึงผู้ป่วยโรคเรื้อรังติดบ้านติดเตียงและผู้พิการ**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ความว่า ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำรถพยาบาลฉุกเฉินไปใช้ในกิจกรรมที่ไม่ใช่วัตถุประสงค์ การแพทย์’ฉุกเฉิน เช่น การส่งเอกสาร การนำรถพยาบาลฉุกเฉินออกจากหน่วยปฏิบัติการเพื่อรับผู้ป่วยกลับบ้าน การให้บริการประชาชนที่ไม่มีอาการเจ็บป่วยฉุกเฉินหรืออุบัติเหตุ การออกปฏิบัติงานอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการแพทย์ฉุกเฉิน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง และชมรมผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ กำนัน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉิน ภาคเอกชน ได้มาประชุมเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๔๖๑ ณ ห้องประชุม เทศบาลตำบลบ้านกลาง เพื่อทำความเข้าใจและวิเคราะห์ปัญหาที่ ๑ จะเกิดขึ้นจากแนวทางการปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการใช้รถและรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๔๔๘ โดยมีประเด็นสำคัญในข้อปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ คือ “การบริการรับ - ส่ง ด้านสุขภาพ สำหรับผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ซึ่งแบ่งผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงออกเป็น ๔ กลุ่ม ตามความต้องการการบริการด้านสาธารณสุขดังนี้ กลุ่มที่ ๑ เคลื่อนไหวได้บ้าง และอาจมีปัญหาการกิน หรือการขับถ่าย แต่ไม่มีภาวะสับสนทางสมอง กลุ่มที่ ๒ เหมือนกลุ่มที่ ๑ แต่มีสภาวะสับสนทางสมอง กลุ่มที่ ๓ เคลื่อนไหวเองไม่ได้และอาจมีปัญหาการกิน หรือการขับถ่าย หรือมีอาการเจ็บป่วยรุนแรง และกลุ่มที่ ๔ เหมือนกลุ่มที่ ๓ และมีอาการเจ็บป่วยรุนแรง หรืออยู่ในระยะท้ายของชีวิต ซึ่งบางราย ต้องให้บริการทางการแพทย์ที่ต่อเนื่อง เช่น การให้ออกซิเจน การดูดเสมหะ การสวนสายปัสสาวะค้างไว้ มีแผลกดทับขนาดใหญ่ มีปัญหาในการเคลื่อนย้าย เป็นต้น โดยเฉพาะผู้สูงอายุกลุ่มที่ ๓ และกลุ่มที่ ๔ รวมไปถึงผู้ป่วยโรคเรื้อรังติดบ้านติดเตียงและผู้พิการ การเคลื่อนย้ายกรณีแพทย์นัดไปโรงพยาบาล ต้องใช้รถยนต์ที่มีศักยภาพในการบริการและการดูแล พนักงานรับส่งต้องผ่านการอบรม และมีอุปกรณ์ช่วยชีวิต ซึ่งอาจต้องใช้รถพยาบาลฉุกเฉินในการรับและส่งไปรับบริการที่สถานบริการต่าง ๆ ด้วย

คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๕๐๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้รถเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แก้ไขปัญหาตามข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลางไว้แล้ว ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลางได้หารือมาจึงสามารถดำเนินการได้ตามหนังสือของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยกรณีดังกล่าว





# โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วัตถุประสงค์**

๑. เพื่อเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงแนวทางปฏิบัติของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้อง และปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้





**ขอบเขตการดำเนินงาน**

จัดอบรมเชิงปฏิบัติการโดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิติกร และบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแนวทางในการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในการอบรมจะเป็นการบรรยายและอภิปรายจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายจากหน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทดสอบความรู้ความเข้าใจของผู้เข้ารับการอบรมโดยแบบทดสอบ รวมถึงมีการแบ่งกลุ่มเพื่อระดมความคิดเห็นและจัดทำร่างบันทึกความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ผ่านการอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยมีเนื้อหาวิชา ดังนี้

๑. สาระสำคัญและบริบทของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. หลักการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดเก็บรายได้และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่เกิด

จากการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามที่ส่วนราชการมีการมอบหมายหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ

๓. อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยที่ดิน ซึ่งได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๔. อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ซึ่งกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการทางหลวงและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานทางหลวง

๕. อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาความสะอาดของบ้านเมือง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

๖. อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

๗. แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘








**สถานที่ดำเนินโครงการ**

ดำเนินการจัดการอบรมในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๔ ครั้ง โดยมีบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกจากทั่วประเทศ จำนวนครั้งละ ๒๕๐ คน แบ่งออกเป็น

ครั้งที่ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มภาคกลาง ภาคตะวันออกและปริมณฑล

ครั้งที่ ๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มภาคเหนือ

ครั้งที่ ๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ครั้งที่ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มภาคใต้











# การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

## รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์ที่ต้องการส่งเสริมการกระจายอำนาจและการยกระดับขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการบริหารจัดการ การสร้างความโปร่งใส ตรวจสอบได้ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นการกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งพัฒนาขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้มีนโยบายในการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบัน เพื่อสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปรับปรุงพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้งสร้างสรรค์นวัตกรรมที่มุ่งแก้ไขปัญหา และสนองความต้องการของประชาชนเพื่อพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืน

ในการนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับเงินรางวัลดังกล่าว โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีเงินอุดหนุนเป็นรางวัลรวมทั้งสิ้น ๒๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเงินรางวัลออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑. เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ได้แก่ รางวัลที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ และรางวัลชมเชย ทั้งประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป จำนวน ๔๑ แห่ง เงินรางวัลรวม ๑๕๐ ล้านบาท

๒. เงินรางวัลส่วนที่ ๒ แบ่งเป็น ๒ ระดับ ได้แก่ เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเข้าสู่การประเมินในรอบสุดท้าย และเงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลคะแนนในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๐๗ แห่ง เงินรางวัลรวม ๕๐ ล้านบาท










## องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล
## องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

**๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น** (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | เทศบาลนครยะลา | เมืองยะลา | ยะลา | ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด | เมืองร้อยเอ็ด | ร้อยเอ็ด | ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา | เมืองสงขลา | สงขลา | ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลเมืองวังน้ำเย็น | วังน้ำเย็น | สระแก้ว | ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลเมืองทุ่งสง | ทุ่งสง | นครศรีธรรมราช | ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท |

**๒. เทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น** จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | เทศบาลตำบลท่าคันโท | ท่าคันโท | กาฬสินธุ์ | ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | เทศบาลตำบลปริก | สะเดา | สงขลา | ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | เทศบาลตำบลโพสะ | เมืองอ่างทอง | อ่างทอง | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลงิม | ปง | พะเยา | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลเวียงเทิง | เทิง | เชียงราย | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลแม่แรง | ป่าซาง | ลำพูน | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |

**๓. องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น** จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | องค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว | แม่ริม | เชียงใหม่ | ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | องค์การบริหารส่วนตำบลวังหามแห | ขาณุวรลักษบุรี | กำแพงเพชร | ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | องค์การบริหารส่วนตำบลผักไหม | ห้วยทับทัน | ศรีสะเกษ | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลท่างาม | อินทร์บุรี | สิงห์บุรี | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านทับ | แม่แจ่ม | เชียงใหม่ | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลหัวง้ม | พาน | เชียงราย | ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท |

**๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป** (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๖ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | เทศบาลนครภูเก็ต | เมืองภูเก็ต | ภูเก็ต | ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ | เมืองแพร่ | แพร่ | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | เทศบาลเมืองพัทลุง | เมืองพัทลุง | พัทลุง | ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลเมืองชัยภูมิ | เมืองชัยภูมิ | ชัยภูมิ | ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลเมืองบ้านสวน | เมืองชลบุรี | ชลบุรี | ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลนครตรัง | เมืองตรัง | ตรัง | ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท |

**๕. เทศบาลตำบล ประเภททั่วไป** จำนวน ๙ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | เทศบาลตำบลทุ่งคอก | สองพี่น้อง | สุพรรณบุรี | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | เทศบาลตำบลทุ่งหัวช้าง | ทุ่งหัวช้าง | ลำพูน | ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | เทศบาลตำบลงิ้ว | เทิง | เชียงราย | ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลลานกระบือ | ลานกระบือ | กำแพงเพชร | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลควนขนุน | ควนขนุน | พัทลุง | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลบ้านไร่ | ดำเนินสะดวก | ราชบุรี | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลขาณุวรลักษบุรี | ขาณุวรลักษบุรี | กำแพงเพชร | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลซำสูง | ซำสูง | ขอนแก่น | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | เทศบาลตำบลควนเนียง | ควนเนียง | สงขลา | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |

**๖. องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป** จำนวน ๙ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

| ประเภทรางวัล | ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อำเภอ | จังหวัด | เงินรางวัล |
|---|---|---|---|---|
| รางวัลที่ ๑ | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองมะเขือ | พล | ขอนแก่น | ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๒ | องค์การบริหารส่วนตำบลจอมจันทร์ | เวียงสา | น่าน | ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลที่ ๓ | องค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม | ปราณบุรี | ประจวบคีรีขันธ์ | ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลเวียง | เทิง | เชียงราย | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลแก้วแสน | นาบอน | นครศรีธรรมราช | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลศาลาลัย | สามร้อยยอด | ประจวบคีรีขันธ์ | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลกุดจิก | สูงเนิน | นครราชสีมา | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลรั้วใหญ่ | เมืองสุพรรณบุรี | สุพรรณบุรี | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |
| รางวัลชมเชย | องค์การบริหารส่วนตำบลสำโรง | ปักธงชัย | นครราชสีมา | ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท |

โดยผลการคัดเลือกเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดงานพิธีมอบรางวัลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลถ้วย/โล่ จำนวน ๔๑ แห่ง เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดงานดังกล่าวเพื่อประกาศเกียรติคุณและเชิดชูเกียรติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล ซึ่งแสดงให้เห็นถึงศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และเป็นแบบอย่างการบริหารจัดการที่ดีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น และให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณชนโดยทั่วไป โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานในพิธี


สำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี


P = Plan
วางแผน

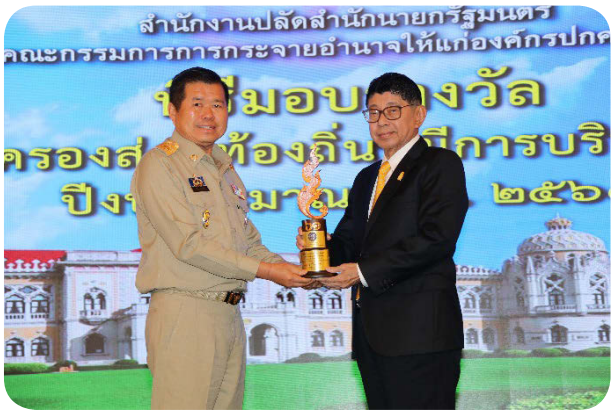







พิธีมอบรางวัล




สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี




สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## การเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ Symposium ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดงานประชุมทางวิชาการ Symposium เผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ “นวัตกรรมท้องถิ่นกับการพัฒนาที่ยั่งยืน” เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ณ ห้อง Phoenix Ballroom Impact Exhibition Center เมืองทองธานี วัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีและนวัตกรรมท้องถิ่นที่มีคุณภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล จำนวน ๑๘ แห่ง ทั้งประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป นำมาถอดบทเรียนและเผยแพร่เพื่อเป็นการสร้างแรงบันดาลใจและเป็นต้นแบบ หรือเป็นแบบอย่างที่ดีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อนำบทเรียนจากต้นแบบความสำเร็จไปประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการตามความเหมาะสมของท้องถิ่นต่อไป โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมทางวิชาการ Symposium ภายในงานมีการแสดงนิทรรศการเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการอภิปรายทางวิชาการ จากผู้ทรงคุณวุฒิ เรื่อง นวัตกรรมท้องถิ่นกับการพัฒนาที่ยั่งยืน ในภาคบ่ายเป็นการนำเสนอผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วยด้านการพัฒนาเมือง ชุมชน ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษา และด้านสาธารณสุข มีผู้เข้าร่วมประกอบด้วย ผู้บริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการจากสถาบันการศึกษา นักศึกษา และผู้สนใจ รวม ๖๐๐ คน




ชาการ Sym ium เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กร
การบริหารจัดการที่ดี ปี ๒๕๖๑
ท้องถิ่นกับการพัฒนาที่ยั่
มกราคม ๒๕๖๒
๖ อิมแพ็ค เมืองทองธานี






ประชุมวิชาการ Symposium เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปี ๒๕๖๑
"นวัตกรรมท้องถิ่นกับการพัฒนาที่ยั่งยืน"


ประชุมวิชาการ Symposium เพื่อเผยแพร่ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปี ๒๕๖๑
"นวัตกรรมท้องถิ่นกับการพัฒนาที่ยั่งยืน"







## การประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่าย การกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการกระจายอำนาจ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการ แนวทางการดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์ และส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อให้มีเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชนเป็นแกนนำในการเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการ แนวทางการดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

๓. เพื่อใช้เป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และระดมความคิดเห็น เพื่อให้การดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ









### รูปแบบการจัดประชุม

ใช้วิธีการอภิปรายกลุ่มให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางการมุ่งเน้นการขับเคลื่อนตามแนวทางประชารัฐ การมีส่วนร่วมของประชาชน การสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แนวทางการดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งให้ผู้เข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน

### การดำเนินการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการจัดประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒ รุ่น ดังนี้ รุ่นที่ ๑ ณ โรงแรมทีเค คอนเวนชั่น จ.นนทบุรี และรุ่นที่ ๒ ณ โรงแรมเวียงลคอร จ.ลำปาง






### ผลที่ได้รับการจากการดำเนินโครงการ

๑ ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเรื่องการกระจายอำนาจ และมีเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน เพื่อเป็นแกนนำในการเผยแพร่ความรู้ด้านการกระจายอำนาจ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารทางราชการ แนวทางการดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์ และส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับความร่วมมือจากประชาชนมากขึ้น รวมทั้งมีกลไกติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน











**สรุปผลการประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑**

จากการตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ พบว่า สิ่งสำคัญที่มีผลต่อบทบาทการมีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ สรุปสาระสำคัญ

## บทบาทการมีส่วนร่วมการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| บทบาท | ส่งเสริมการมีส่วนร่วมบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร | การตรวจสอบดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
|---|---|---|---|
| ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑. บริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายกำหนด<br>๒. รับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ พิจารณาจากประชาชน นำไปกำหนดนโยบายวางแผนดำเนินการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๓. สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจและหลักการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชน | ๑. จัดเวทีเสวนาชาวบ้าน/สนทนาในวงสภากาแฟ และการเผยแพร่ให้ความรู้แก่สมาชิกในครอบครัวและสมาชิกเครือข่ายฯ ด้วยกันเอง<br>๒. จัดทำข้อมูลเอกสารเป็นคู่มือให้ประชาชนรับทราบและถือปฏิบัติ<br>๓. จัดทำข้อมูลและข่าวสารประชาสัมพันธ์ผ่านสถานีวิทยุ/หอกระจายข่าว/เสียงตามสาย<br>๔. จัดทำช่องทางข้อมูลการสื่อสารทางสนเทศทางโซเชียล เช่น Line Application , E-Mail และ Facebook ฯลฯ | ๑. ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานตามความต้องการของประชาชนตามที่ระบุในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๒. ติดตามผล เร่งรัด การดำเนินงานโครงการ/งบประมาณประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำมาแจ้งประกาศให้ประชาชนทราบ |

| บทบาท | ส่งเสริมการมีส่วนร่วมบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร | การตรวจสอบดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
|---|---|---|---|
| ข้าราชการส่วนท้องถิ่น | ๑. บริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด<br>๒. ร่วมจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และข้อบัญญัติท้องถิ่นนำนโยบายผู้บริหารนำมาปฏิบัติเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น | ๑. จัดทำเวทีสาธารณะและการจัดทำประชาพิจารณ์<br>๒. จัดทำบอร์ดประชาสัมพันธ์ที่ศาลาประชาคมหมู่บ้าน/ห้องสมุดประชาชน/ที่อ่านหนังสือพิมพ์<br>๓.ประชาสัมพันธ์เสียงตามสายให้ครอบคลุมในพื้นที่ | ๑. ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานตามความต้องการของประชาชนตามที่ระบุในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๒. นำผลการดำเนินโครงการประจำปี รายงานให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และประชาชนทราบ |
| สมาชิกสภาท้องถิ่น | ๑. ร่วมประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบในแผนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการตราข้อบัญญัติ อนุมัติโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ข้อแนะนำการบริหารแก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑. จัดทำเวทีสาธารณะเพื่อให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น<br>๒. ติดตามและแจ้งข่าวข้อมูลทางโซเชียล เช่น Line Application, E-mail และ Facebook | เป็นคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนการดำเนินการตามแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารตามที่ได้แถลงนโยบาย |
| คณะกรรมการชุมชน | ๑. สนับสนุนคนดีมีความรู้สามารถเข้ามาบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๒. เข้าร่วมจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และจัดทำโครงการและงบประมาณเป็นไปตามความต้องการของประชาชน<br>๓. เสียภาษีและค่าธรรมเนียม<br>๔. ให้ข้อเสนอแนะแก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑. เข้าร่วมเวทีสาธารณะเพื่อเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น<br>๒. ติดตามข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๓. แจ้งข่าวหรือข้อมูลเบาะแสที่ผิดปกติ ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ | ๑. เข้ารับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อติดตามผลและเสนอแนะการบริหารงานท้องถิ่น<br>๒. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๓. ตรวจสอบการทำงานผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการใช้งบประมาณและติดตามการบริหารโครงการ |
| กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน | ๑. คณะกรรมการพัฒนาแผนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนพัฒนาตำบล<br>๒. ให้คำปรึกษาและเป็นวิทยากรให้ความรู้แก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๓. เสนอแนะการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑. เข้าร่วมเวทีสาธารณะ<br>๒. ติดตามข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑. ร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๒. ตรวจสอบการทำงานผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการใช้งบประมาณและติดตามการบริหารโครงการติดตามผลการดำเนินงานโครงการ/งบประมาณ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและนำมาแจ้งให้ประชาชนทราบ |

## ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ

| ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา และอุปสรรค | ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และแนวทางการแก้ไข |
|---|---|
| ๑. ประชาชนยังขาดความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนและกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานของท้องถิ่น และมีความตระหนักถึงการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นค่อนข้างน้อย | - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในหลาย ๆ รูปแบบ อาทิ การเผยแพร่ข้อมูล การจัดประชุมสัมมนาเกี่ยวกับสิทธิการมีส่วนร่วมต่าง ๆ ของประชาชนในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสริมสร้างให้ประชาชนมีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานตั้งแต่ก่อนดำเนินการ ระหว่างดำเนินการ และหลังดำเนินการ |
| ๒. บุคลากรเข้ามาเป็นที่ปรึกษาหรือองค์กรที่รับผิดชอบ ให้คำปรึกษาและสนับสนุนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน และการดำเนินการจัดทำกิจกรรม/โครงการ ไม่เพียงพอ | - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มเครือข่ายการกระจายอำนาจฯ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรจัดการอบรมให้ความรู้ในโครงการเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจฯ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ครอบคลุมทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน<br>- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ขอความร่วมมือคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนในพื้นที่จังหวัดที่มีเครือข่ายการกระจายอำนาจฯ ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมเป็นที่ปรึกษาให้กับเครือข่ายเพิ่มขึ้น |
| ๓. ขาดความชัดเจนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของการดำเนินงาน ขาดกฎระเบียบและกฎหมายรองรับที่จะผลักดันการทำงานให้เป็นรูปธรรม | - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีบทบาทและทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักที่ส่งเสริม สนับสนุน เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกขั้นตอน<br>- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดแนวทางมาตรการในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานกับทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่น |
| ๔. ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารไม่เพียงพอทั่วถึงและทันเหตุการณ์ | - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเพิ่มช่องทางการติดต่อประสานงานที่หลากหลาย อาทิ Line Application, Facebook Group ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเครือข่าย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดต่อประสานงานและแจ้งข่าวสาร |
| ๕. ประชาชนมีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมในการลงมือทำหรือเข้าไปมีบทบาทในการตัดสินใจและกำหนดทิศทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นค่อนข้างน้อย | - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเป็นกลไกในการทำหน้าที่กลั่นกรอง ตรวจสอบ วิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น<br>- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมและสร้างกระบวนการเรียนรู้ด้านการมีส่วนร่วมให้กับประชาชน และเปิดโอกาส ช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานทุกขั้นตอน เพื่อกระตุ้นให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาคประชาชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น |

## แนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อสร้างเครือข่ายส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จำนวน ๒ รุ่น ระหว่างวันที่ ๓ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอสดี อเวนิว กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมรวมทั้งสิ้น ๒๘๒ คน จำนวน ๙๔ แห่ง เพื่อร่วมกันระดมความคิดเห็นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เป็นศูนย์ต้นแบบในการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและคิดค้นนวัตกรรมท้องถิ่น เพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน จากผลการระดมความคิดเห็นในการประชุมดังกล่าว ก่อให้เกิดแนวทางการดำเนินงาน และทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จนสามารถเป็นศูนย์ต้นแบบและการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ รวมทั้งการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งช่วงระยะเริ่มต้นจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฯ ตามกรอบแนวทางการจัดตั้งที่เป็นผลสรุปจากการระดมความคิดเห็นและให้รายงานผลความคืบหน้าให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ในขณะนี้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนได้รายงานผลการจัดตั้งให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ จำนวน ๔๓ แห่ง ทั้งนี้ จะต้องรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินกิจกรรมของศูนย์ฯ ทั้ง ๔๓ แห่ง เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาศูนย์ฯ และเป็นแบบอย่างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่มีความพร้อมในการจัดตั้งศูนย์ฯ ได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน



เริ่มจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน (Hub Information and participation) ภายในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนการเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันจะก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับประชาชนในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำร่องตัวอย่างต้นแบบการจัดตั้งศูนย์ฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่น ๆ เรียนรู้

**๑. วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน**

๑.๑ เป็นศูนย์กลางในการประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่

๑.๒ เป็นศูนย์ต้นแบบพัฒนากระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการปรับปรุงระบบการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการเปิดโอกาส เปิดช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันจะก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชนในการร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น

๑.๓ เป็นศูนย์ต้นแบบและการศึกษาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และเผยแพร่ รวมทั้งการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหา และความต้องการของประชาชน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน

**๒. โครงสร้างของศูนย์ฯ ในระดับพื้นที่** ในระยะที่ ๑ ควรมีองค์ประกอบ ดังนี้

**องค์ประกอบ**

๒.๑ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/หรือบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย เป็นประธาน

๒.๒ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย ไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการ



๒.๓ ผู้แทนภาคประชาชนในท้องถิ่น ไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการ

๒.๔ ผู้แทนส่วนราชการในพื้นที่หรือนอกพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่น้อยกว่า ๒ คน เป็นกรรมการ

๒.๕ หัวหน้าสำนักงานปลัดหรือนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย เป็นเลขานุการ (ข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ)

ทั้งนี้ ให้นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ออกคำสั่งหรือประกาศแต่งตั้ง





**อำนาจหน้าที่**

๑. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการสร้างองค์ความรู้ให้แก่ประชาชน เพื่อร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น

๒. ประสานความร่วมมือภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการร่วมมือกันส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนานวัตกรรมท้องถิ่น

๓. จัดทำแผนปฏิบัติงานของศูนย์ประจำปี รวมทั้งการติดตามและรายงานผลการดำเนินการของศูนย์ฯ อย่างน้อยปีละ ๑ รอบ

๔. สร้างช่องทางการรับรู้ และช่องทางการประสานงาน เปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. เป็นศูนย์นำร่องเพื่อเป็นแบบอย่าง (Model) เผยแพร่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประยุกต์ใช้ตามความเหมาะสม

๖. ขยายผลการมีส่วนร่วมของประชาชนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๗. อื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร





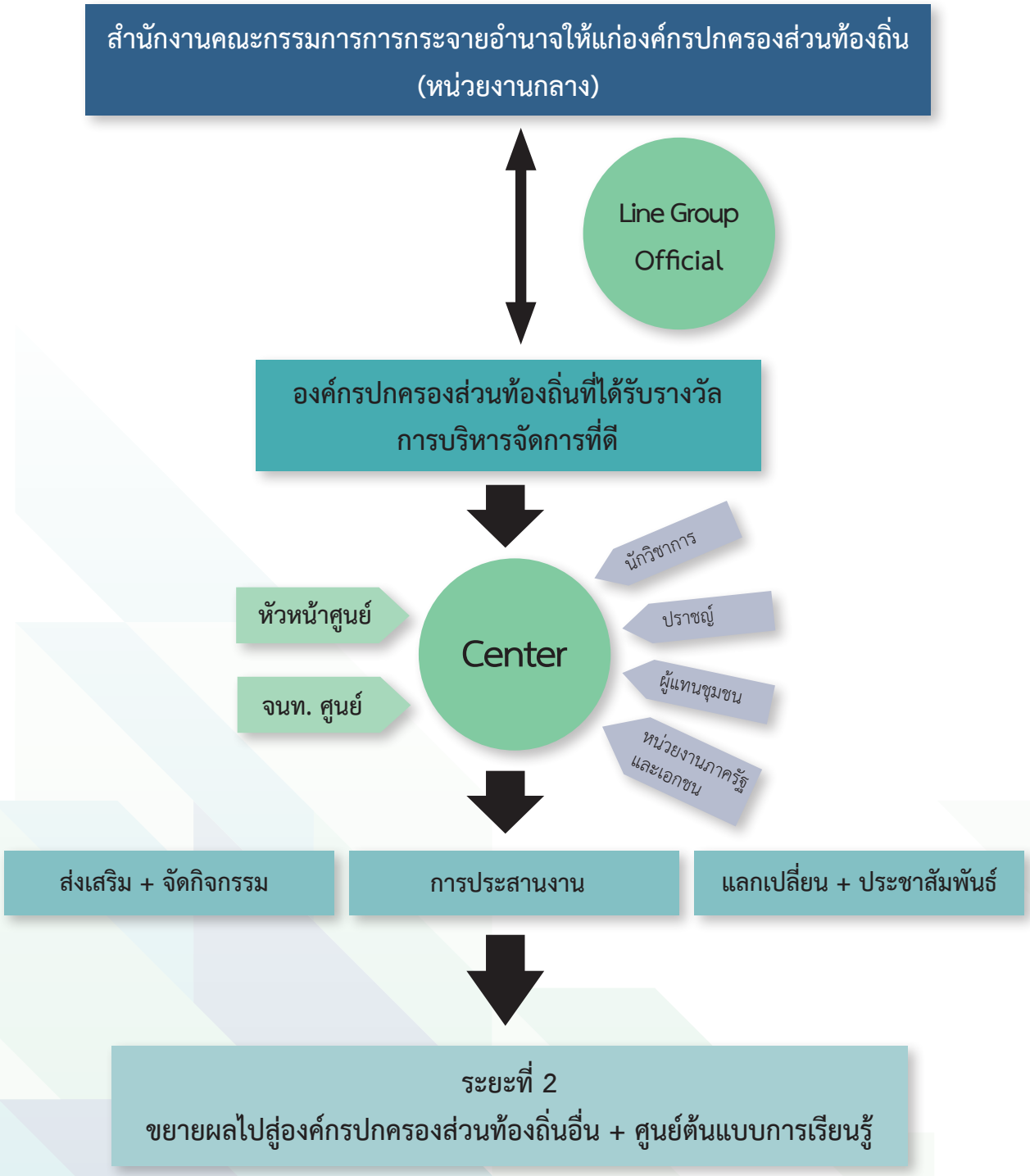




**๓. สร้างช่องทางการประสานงานและติดต่อ ติดตาม การดำเนินงานและประชาสัมพันธ์**

๓.๑ มี Line Group ที่มีเจ้าหน้าของ สำนักงาน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น Admin Group ประสานงานกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าร่วมโครงการของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งศูนย์ฯ ต้องมีช่องทางที่หลากหลายในการเผยแพร่ความรู้ การเสนอแนะความคิดเห็น ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น การประสานงาน และการติดตามประเมินผล



**ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน**

๑. การเริ่มต้นในช่วงแรก ควรเลือก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความพร้อมและมีความประสงค์ที่จะจัดตั้ง เพื่อเป็นตัวอย่างและกรณีศึกษา

๒. ควรมีการกำหนดแนวทางวิธีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้สามารถปฏิบัติงานได้จริง และสามารถดำเนินการได้ต่อเนื่อง มีผลการปฏิบัติงานที่เป็นรูปธรรม

๓. ควรมีรูปแบบโครงสร้างการบริหารงานของศูนย์ฯ ที่รองรับเมื่อเกิดการเปลี่ยนวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มาจากฝ่ายการเมือง ไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการของศูนย์ฯ ให้สามารถดำเนินงานได้

๔. ควรมีการกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการ หรือคณะทำงานของศูนย์ฯ อย่างชัดเจน

๕. ศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ จะต้องมีช่องทาง หรือระบบการสารสนเทศ เพื่อการประชาสัมพันธ์เผยแพร่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและข้อมูลโครงการนวัตกรรม ให้เกิดการสร้างการรับรู้ ช่วยกระตุ้นให้คิดค้นนวัตกรรมใหม่ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๖. ศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ จะเป็นช่องทางการเสนอแนะความคิดเห็น ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เน้นการให้เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานร่วมกับประชาชน และมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่น

**กิจกรรม/โครงการของศูนย์ประสานงานการส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ**

๑. จัดประชุมชี้แจงและสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ให้ประชาชนเข้ามาเสนอความต้องการ

๒. สร้างสื่อประชาสัมพันธ์ ช่องทางการเผยแพร่ รวบรวมสาระความรู้เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ/การบริหารงานของท้องถิ่น/การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งข่าวสาร กิจกรรม โครงการนวัตกรรมที่ได้รับรางวัลที่รวดเร็วและเข้าใจง่าย

๓. คณะกรรมการศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ จัดให้มีการติดตามผลการดำเนินงาน และสรุปผลการดำเนินงาน รายงานให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระยะเวลาที่เหมาะสม

๔. คิดค้นนวัตกรรมโครงการเพื่อการพัฒนาการให้บริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๕. มีกิจกรรมสัญจรในพื้นที่อย่างครอบคลุมและขยายต่อยอดไปยังพื้นที่ข้างเคียง สร้างความสัมพันธมิตร และจูงใจให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามาร่วมด้วย

**การต่อยอดและเป็นต้นแบบการถ่ายทอดความรู้ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ และขยายผลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น**

๑. สร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างหน่วยงานและองค์กรภาคเอกชน และขยายไปสู่พื้นที่ข้างเคียง เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างบูรณาการ

๒. ศูนย์การเรียนรู้ สำหรับการศึกษาดูงานโครงการนวัตกรรม และภูมิปัญญาประจำท้องถิ่น

๓. เป็นศูนย์นำร่อง เพื่อเป็นแบบอย่าง (Model) เผยแพร่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เรียนรู้และประยุกต์ใช้ตามความเหมาะสม

๔. จัดการประกวดคัดเลือกศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมฯ ต้นแบบระดับประเทศ

๕. จัดนิทรรศการและงานเสวนาทางวิชาการเพื่อเผยแพร่ผลงานในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ

๖. สร้างระบบฐานข้อมูลในการสื่อสารที่เชื่อมโยงระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานกลาง เช่น ระบบทางด่วนรับ-ส่งข้อมูล เป็นต้น

๗. ทำ MOU ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ

# การติดตามและประเมินผล

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๔ ภารกิจ ได้แก่ (๑) การบริหารจัดการขยะติดเชื้อ (๒) การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ (๓) การจัดบริการสาธารณะในรูปแบบความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และ (๔) การศึกษาการดำเนินงานซ่อมแซมและบำรุงรักษาถนนตามโครงการถนนร่วมใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค และจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดเป็นนโยบายและแนวทางการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาและส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง







## รายงานการติดตามผลการดำเนินการด้านการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ

### ๑. สถานการณ์การจัดการมูลฝอยติดเชื้อของประเทศไทย

จากข้อมูลของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ปรากฏว่ามีสถานบริการสาธารณสุข จำนวน ๓๘,๑๕๖ แห่ง มีปริมาณขยะติดเชื้อ จำนวน ๕๕,๖๕๕ ตันต่อปี หรือเฉลี่ยวันละ ๑๕๒.๔๘ ตัน เมื่อเปรียบเทียบกับศักยภาพของระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีอยู่ จำนวน ๑๔๒.๘๐ ตัน/วัน (รวมเตาเผาขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชน) จะมีขยะติดเชื้อตกค้างจำนวน ๙.๖๘ ตัน/วัน ซึ่งจากที่ประชุมกับกรมอนามัยได้รายงานว่าระบบกำจัดขยะที่มีอยู่สามารถกำจัดขยะได้ร้อยละ ๘๘ หรือประมาณ ๔๘,๙๗๕ ตัน/ปี ส่วนอีกร้อยละ ๑๒ หรือประมาณ ๖,๖๔๙ ตัน/ปี จะมีขยะไม่เข้าระบบประมาณ ๑๘ ตัน/ปี

### ๒. ผลการติดตามการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อจำนวน ๗ แห่ง และบริษัทเอกชน ๑ แห่ง ระหว่างเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๖๑ พบว่าปริมาณขยะติดเชื้อที่เข้าระบบ จำนวน ๑๐๙.๙๖ ตัน/วัน เมื่อเปรียบเทียบกับศักยภาพของระบบกำจัดที่มีอยู่ จำนวน ๒๓๑.๗๐ ตัน/วัน จะเห็นได้ว่าทั้งเตาเผาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชนยังสามารถรองรับปริมาณขยะได้อีกจำนวนมากและเมื่อเปรียบเทียบปริมาณขยะติดเชื้อที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕๒.๔๘ ตัน/วัน กับจำนวนขยะที่เข้าระบบจากการติดตามผลจะมีขยะติดเชื้อหายไปไม่เข้าระบบประมาณ ๔๒.๕๒ ตัน/วัน

โดยในส่วนของเตาเผาขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ มีปริมาณขยะเข้าระบบไม่เต็มศักยภาพ เนื่องจากปัญหาอัตราค่าบริการเก็บ ขน และการกำจัดของเอกชนมีราคาถูกกว่า รวมทั้งยังไม่มีกลไกผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานบริการสาธารณสุขต่าง ๆ นำขยะติดเชื้อมากำจัดที่เตาเผาขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่ และยังไม่มีความชัดเจนเรื่องการเก็บขนขยะติดเชื้อข้ามเขตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ในด้านระบบการรวบรวม การเก็บ การขนส่ง และการกำจัดขยะติดเชื้อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานอย่างเข้มงวด เช่น ระบบการกำกับการขนส่งขยะติดเชื้อระหว่างต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ยังไม่มีประสิทธิภาพเกิดความคลาดเคลื่อน การตรวจวัดค่ามลพิษทางอากาศที่เกิดจากเตาเผาขยะติดเชื้อยังไม่เป็นระบบ Real Time นอกจากนี้ ยังไม่มีระบบ/รูปแบบ ที่ชัดเจนในการจัดการขยะติดเชื้อจากผู้ป่วยติดเตียงตามบ้านให้มาเข้าระบบกำจัด








**๓. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้ส่วนราชการรับข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการสรุปได้ ดังนี้**

๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมอนามัย ควรดำเนินการ

๑) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการเร่งรัดการจัดทำแผนแม่บทการจัดการขยะติดเชื้อ (Master Plan) เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องรองรับกับปริมาณขยะติดเชื้อ เส้นทางการเก็บ ขน และระบบกำจัดที่มีอยู่ในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งกำหนดมาตรการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการขยะติดเชื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพและผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบตามกลุ่ม Cluster หรือ Zoning เขตการให้บริการเก็บ ขน ขยะติดเชื้อ โดยควรแบ่งกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรผลักดันให้ขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบเต็มศักยภาพของเตาเผาเพื่อให้เกิดความคุ้มทุนและยั่งยืนและให้สามารถดำเนินการข้ามเขตพื้นที่และจังหวัดได้โดยมีการบูรณาการร่วมกันตั้งแต่ระดับนโยบายจากส่วนกลาง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย กรมควบคุมมลพิษ กรมปศุสัตว์ ส่วนภูมิภาค เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพื่อให้มีการทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐและเอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้ออันตราย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อและบริษัทเอกชนที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ ควรสร้างความเข้าใจให้เห็นถึงความสำคัญในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ และเข้าร่วมดำเนินการเก็บ ขน และรวบรวมขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบกำจัดตามกลุ่ม Cluster ที่กำหนดไว้

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการสร้างเตาเผาขยะติดเชื้อควรมีการศึกษาถึงปริมาณขยะติดเชื้อที่จะเข้าสู่ระบบและเครือข่ายที่จะนำส่งขยะติดเชื้อเข้าเตาเผา และต้นทุนการดำเนินงาน ซึ่งหากมีความคุ้มค่าในการลงทุนควรจัดสรรเงินอุดหนุนสนับสนุนเพื่อให้มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีประสิทธิภาพ

๒) เร่งรัดการออกกฎกระทรวง หลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องออกมาบังคับใช้เพื่อให้สามารถดำเนินการข้ามเขตจังหวัดได้

๓) บังคับใช้กฎหมายในการบริการจัดการขยะติดเชื้ออย่างเคร่งครัด เช่น รถเก็บขนขยะติดเชื้อต้องมีการควบคุมอุณหภูมิ และมีการเชื่อมโยงข้อมูลขยะติดเชื้อจากแหล่งกำเนิดโดยใช้ระบบสแกนบาร์โค้ดในการควบคุมเส้นทางการเดินรถเก็บ ขนขยะติดเชื้อจากต้นทาง กลางทาง และปลายทาง เพื่อป้องกันการลักลอบนำขยะติดเชื้อออกนอกระบบ

๓.๒ กระทรวงมหาดไทย ควรดำเนินการ

๑) มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสร้างกลไกเชื่อมโยงการบริหารจัดการขยะติดเชื้อในลักษณะความร่วมมือของแต่ละจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้มีการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ เช่น โรงพยาบาลของรัฐและเอกชน โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล คลินิก สถานพยาบาลสัตว์ ห้องปฏิบัติการขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบทั้งหมด

๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสร้างความตระหนักให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อและสนับสนุนเพิ่มกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการดำเนินงานดังกล่าว

๓) ควรจัดทำข้อตกลงร่วมกับกระทรวงการคลังในการยืดหยุ่นกฎระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจ้างเอกชนดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง หรือยกเว้นระเบียบการจัดซื้ออุปกรณ์เครื่องจักร สำรองไว้ได้ และในการทำข้อกำหนด (Term of Reference : TOR ) สัญญาจ้างต้องคำนึงถึงระบบการจัดการที่ครบวงจรได้มาตรฐานมากกว่าราคาถูก

๔) ควรดำเนินการอบรมชี้แจงสร้างความเข้าใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) ตระหนักและรับรู้ถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการขยะติดเชื้อและออกข้อบัญญัติการเก็บ ขน และกำจัดขยะติดเชื้อ

(๒) สร้างความเข้าใจให้ประชาชนเห็นถึงอันตรายจากขยะติดเชื้อ เนื่องจากแนวโน้มของผู้สูงอายุของไทยซึ่งส่วนใหญ่มีภาวะเป็นผู้ป่วยติดเตียงจะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรรณรงค์ให้มีการคัดแยกขยะติดเชื้อจากผู้ป่วยติดเตียงในครัวเรือน และมีมาตรการให้มารวบรวมไว้ที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลประจำอำเภอ หรือมีการติดตั้งถังแดงในชุมชนเพื่อรองรับขยะติดเชื้อไม่ให้มีการทิ้งปะปนกับขยะทั่วไป และรวบรวมส่งแหล่งกำจัดที่ได้มาตรฐานไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน

(๓) ร่วมมือกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดทำคู่มือในการดำเนินงานบริหารจัดการขยะติดเชื้อและจัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากกระทรวงสาธารณสุข

๓.๓ กรมควบคุมมลพิษควรมีการควบคุมและกำกับดูแลเตาขยะติดเชื้อให้เป็นไปตามมาตรฐาน และการตรวจสอบค่ามลพิษทางอากาศจากเตาเผาขยะติดเชื้อควรเป็นแบบ Real Time อย่างต่อเนื่อง

๓.๔ กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรมีการควบคุมการออกใบอนุญาตโรงงานกำจัดขยะติดเชื้อตรวจสอบการดำเนินงานของโรงงานให้เป็นไปตามมาตรฐาน และมีมาตรการลงโทษกฎหมายหากไม่ปฏิบัติตาม

ทั้งนี้ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานการติดตามผลการบริหารจัดการขยะติดเชื้อขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ ต่อไป

## รายงานการติดตามผลการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘

การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการแต่งตั้งนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้และประสบการณ์ในการดำเนินงานและการจัดทำฐานข้อมูลหอพักในพื้นที่ยังไม่เป็นปัจจุบัน สำหรับการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีความประสงค์ที่จะดำเนินการในลักษณะความร่วมมือในภารกิจเกี่ยวกับการบริหารจัดการขยะ การบริหารจัดการน้ำ การซ่อมบำรุงรักษาถนน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการระบบสุขภาพ เป็นต้น แต่ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวและขาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีศักยภาพที่จะเป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินงาน ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติเห็นควรแจ้งคณะอนุกรรมการและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้มีการทบทวนและวางระบบการถ่ายโอนภารกิจให้ชัดเจน มีการเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการจัดทำฐานข้อมูลกลางให้เป็นปัจจุบัน





# รายงานการติดตามผลและศึกษาการดำเนินงานซ่อมและบำรุงรักษาถนนตามโครงการถนนร่วมใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่

จากการติดตามการดำเนินงานซ่อมแซมและบำรุงรักษาถนนตามโครงการถนนร่วมใจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ พบว่ามีการดำเนินการซ่อมแซมและบำรุงรักษาถนนในจังหวัดกระบี่ โดยร่วมกับเทศบาล จำนวน ๑๐ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๓๑ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๔๑ แห่ง จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งหมด ๖๑ แห่ง สรุปผลได้ ดังนี้

**๑. แนวคิดโครงการถนนร่วมใจ**

๑.๑ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการชั้นดิน ชั้นลูกรัง และชั้นหินคลุก (กิโลเมตรละ ๑.๗ ล้านบาท)

๑.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต หนา ๕ เซนติเมตร พร้อมตีเส้น ติดตั้งอุปกรณ์จราจรและป้ายโครงการ (กิโลเมตรละ ๒.๒ ล้านบาท)

๑.๓ ถนนร่วมใจผิวจราจรกว้าง ๖ เมตร ไหล่ทางข้างละ ๐.๕ เมตร แอสฟัสท์ติก หนา ๕ เซนติเมตร

**๒. หลักเกณฑ์การดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดกระบี่ ดังนี้

๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะลงนามตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาส่วนท้องถิ่นนั้น

๒.๒ กรณีเกิดความเสียหายจากการก่อสร้าง ให้หน่วยงานผู้ดำเนินการเป็นผู้รับผิดชอบตามสัดส่วนที่ระบุไว้ในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

๒.๓ โครงการที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พร้อมทั้งให้จัดส่งแบบแปลนโครงการให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

๒.๔ มาตรฐานการก่อสร้างจะต้องเป็นโครงการที่มีระยะเขตทางไม่น้อยกว่า ๑๕ เมตร และผิวจราจรรวมไหล่ทาง ไม่น้อยกว่า ๗ เมตร และจะต้องมีรูปแบบมาตรฐานงานก่อสร้างตามแบบแปลนที่แนบท้ายบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

๒.๕ ก่อนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะดำเนินการในชั้นผิวจราจร แอสฟัสท์ติกคอนกรีต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องส่งผลการทดสอบคุณภาพวัสดุของถนนที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานราชการ

๒.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะเป็นผู้รับผิดชอบงานอุปกรณ์จราจร เช่น งานตีเส้นจราจร งานหลักกันโค้ง งานป้ายจราจร

๒.๗ หลังจากที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ตั้งข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ประสานแผนการดำเนินงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

**๓. การดำเนินการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้ดำเนินการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ รอบ ได้แก่ รอบที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๗ แห่ง และรอบที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔ แห่ง รวมเป็น ๔๑ แห่ง

**๔. การจัดตั้งสถานีเครื่องจักรกล (Plant)**

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จัดซื้อเครื่องจักรกลเพื่อตั้งสถานีเครื่องจักรกล (Plant) ผสมแอสฟัสท์ติกคอนกรีต พร้อมเครื่องมืออุปกรณ์ประกอบอื่น ๆ รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๘๕ ล้านบาท

เครื่องจักรกลประกอบด้วยชุดลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต รถบรรทุกพ่วงเทท้าย รถตักล้อยาง รถเป่าลม รถเทรลเลอร์ชานต่ำ รถกวาดถนน รถบดล้อเหล็ก รถบดล้อยาง รถปูผิวจราจรและรถสเปรย์ยาง การจัดอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ประจำสถานีและพนักงานประจำเครื่องจักรกลชนิดต่าง ๆ (พนักงานประจำสถานี ๒๐ คน)

### ๕. การเริ่มดำเนินการก่อสร้างถนน

เริ่มดำเนินการปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ดำเนินการก่อสร้างถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ควบคู่ไปกับถนนร่วมใจ ซึ่งนอกจากโครงการถนนร่วมใจแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ยังได้รับประโยชน์ต่อเนื่องจากการใช้เครื่องจักรกลที่ได้ลงทุนซื้อ มาจัดทำโครงการก่อสร้างถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ โดยการจัดซื้อเฉพาะวัสดุแล้วใช้พนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการเอง ทั้งการก่อสร้างถนนสายใหม่และการซ่อมบำรุงถนนสายเดิมที่อยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม




### ๖. ผลการดำเนินงานการก่อสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

#### ๖.๑ สรุปผลการดำเนินงาน (กิโลเมตร)

| ปีงบประมาณ | ถนนร่วมใจ | องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ดำเนินการเอง | จ้างเหมาเอกชน | รวมระยะทาง |
|---|---|---|---|---|
| ๒๕๕๗ | ๓๐.๐๐๐ | ๑๑.๒๕๐ | ๘.๘๐๐ | ๕๐.๐๕๐ |
| ๒๕๕๘ | ๒๔.๓๔๐ | ๒๒.๑๒๐ | ๓.๕๐๐ | ๔๙.๙๖๐ |
| ๒๕๕๙ | ๓๒.๑๔๐ | ๑๓.๙๖๐ | ๕.๗๐๐ | ๕๑.๘๐๐ |
| ๒๕๖๐ | ๑๙.๐๖๐ | ๙.๖๘๙ | ๓.๙๒๕ | ๓๒.๖๗๔ |
| ๒๕๖๑ | ๑๖.๙๒๐ | ๑๐.๓๓๐ | ๓.๔๔๐ | ๓๐.๖๙๐ |
| **รวม** | **๑๒๒.๔๖** | **๖๗.๓๔๙** | **๒๕.๓๖๕** | **๒๑๕.๑๗๔** |

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้ดำเนินการสร้างถนนร่วมใจระยะทาง ๑๒๒.๔๖ กิโลเมตร ถนนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการเอง ระยะทาง ๖๗.๓๔๙ กิโลเมตร และถนนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด จ้างเหมาเอกชนดำเนินการ ระยะทาง ๒๕.๓๖๕ กิโลเมตร รวมระยะทางถนนทั้งหมด ๒๑๕.๑๗๔ กิโลเมตร

### ๖.๒ ผลการใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท)

| ปีงบประมาณ | ถนนร่วมใจ | องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการเอง | จ้างเหมาเอกชน | รวมระยะทาง |
|---|---|---|---|---|
| ๒๕๕๗ | ๕๔.๖๐ | ๒๙.๙๓ | ๓๙.๖๐ | ๑๒๔.๑๓ |
| ๒๕๕๘ | ๔๔.๓๐ | ๕๘.๘๔ | ๑๕.๗๕ | ๑๑๘.๘๙ |
| ๒๕๕๙ | ๕๘.๔๙ | ๓๗.๑๓ | ๒๕.๖๕ | ๑๒๑.๒๗ |
| ๒๕๖๐ | ๓๔.๖๙ | ๒๕.๗๗ | ๑๗.๖๖ | ๗๘.๑๒ |
| ๒๕๖๑ | ๓๐.๗๙ | ๒๗.๔๘ | ๑๕.๔๘ | ๗๓.๗๕ |
| **รวม** | **๒๒๒.๘๗๐** | **๑๗๙.๑๕๐** | **๑๑๔.๑๔๐** | **๕๑๖.๑๖๐** |

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้ใช้จ่ายเงินงบประมาณสำหรับการก่อสร้างถนนร่วมใจ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑ รวม ๒๒๒.๘๗๐ ล้านบาท งบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการเอง รวม ๑๗๙.๑๕๐ บาท งบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจ้างเหมาเอกชน รวม ๑๑๔.๑๔๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑๖.๑๖๐ บาท

### ๖.๓ ตารางเปรียบเทียบงบประมาณ ระหว่างการจ้างเหมาเอกชนกับถนนร่วมใจ

| ปีงบประมาณ | ระยะทาง (กม.) | จ้างเหมาเอกชน (๔.๕ ล้านบาท/กม.) | ถนนร่วมใจ (๓.๙ ล้านบาท/กม.) | ผลต่าง (ล้านบาท) |
|---|---|---|---|---|
| ๒๕๕๗ | ๓๐.๐๐๐ | ๑๓๕.๐๐ | ๑๑๗.๐๐ | ๑๘.๐๐ |
| ๒๕๕๘ | ๒๔.๓๔๐ | ๑๐๙.๕๓ | ๙๔.๙๓ | ๑๔.๖๐ |
| ๒๕๕๙ | ๓๒.๑๔๐ | ๑๔๔.๖๓ | ๑๒๕.๓๕ | ๑๙.๒๘ |
| ๒๕๖๐ | ๑๙.๐๖๐ | ๘๕.๗๗ | ๓๙.๐๐ | ๔๖.๗๗ |
| ๒๕๖๑ | ๑๖.๙๒๐ | ๗๖.๑๔ | ๖๕.๙๙ | ๑๐.๑๕ |
| รวม | ๑๒๒.๔๖ | ๕๕๑.๐๗ | ๔๔๒.๒๗ | ๑๐๘.๘๐ |

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ได้จ้างเหมาเอกชน ราคา ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท/กม. ในขณะที่การดำเนินงานถนนร่วมใจ เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล ใช้งบประมาณในการดำเนินงานชั้นพื้นทาง ราคา ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท/กม. และองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ใช้งบประมาณในการปูผิวจราจรแอสฟัสท์ติกคอนกรีต ราคา ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท/กม. รวมราคา ๓,๙๐๐,๐๐๐ บาท/กม. มีผลต่าง จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ บาท/กม. ซึ่งถ้ารวมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๖๑ จะมีผลต่างของงบประมาณรวม ๑๐๘.๘๐ ล้านบาท

### ๖.๔ ตารางเปรียบเทียบงบประมาณ ระหว่างการจ้างเหมาเอกชนกับการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการเอง

| ปีงบประมาณ | ระยะทาง (กม.) | จ้างเหมาเอกชน (๔.๕ ล้านบาท/กม.) | องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการเอง (๒.๖๖ ล้านบาท/กม.) | ผลต่าง (ล้านบาท) |
|---|---|---|---|---|
| ๒๕๕๗ | ๑๑.๒๕๐ | ๕๐.๖๓ | ๒๙.๙๓ | ๒๐.๗๐ |
| ๒๕๕๘ | ๒๒.๑๒๐ | ๙๙.๕๔ | ๕๘.๘๔ | ๔๐.๗๐ |
| ๒๕๕๙ | ๑๓.๙๖๐ | ๖๒.๘๒ | ๓๗.๑๓ | ๒๕.๖๙ |
| ๒๕๖๐ | ๙.๖๘๙ | ๔๓.๖๐ | ๒๕.๗๗ | ๑๗.๘๓ |
| ๒๕๖๑ | ๑๐.๓๓๐ | ๔๖.๔๙ | ๒๗.๔๘ | ๑๙.๐๑ |
| **รวม** | **๖๗.๓๔๙** | **๓๐๓.๐๘** | **๑๗๙.๑๕** | **๑๒๓.๙๓** |

จะเห็นได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ จ้างเหมาเอกชนดำเนินการในราคา ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท/กม. ในขณะที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการสร้างถนนเอง ใช้งบประมาณ ๒.๖๖ ล้านบาท ซึ่งถ้ารวมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑ จะมีผลต่างของงบประมาณ รวม ๑๒๓.๙๓ ล้านบาท







### ๗. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

จากการติดตามผลการดำเนินงานโครงการถนนร่วมใจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ พบว่าเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนงบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นถนนเอสฟัสท์ติกคอนกรีตที่ได้มาตรฐาน โดยแบ่งความรับผิดชอบในการดำเนินงาน คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ รับผิดชอบการก่อสร้างในส่วนของผิวจราจรแอสฟัสท์ติกคอนกรีต เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลง ดำเนินการในชั้นพื้นทางและชั้นรองพื้นทาง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีถนนที่ได้มาตรฐานสูงขึ้น และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในเส้นทางสัญจรไปมาได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งเกิดความประหยัดและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

## รายงานผลการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

การประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครอบคลุมภารกิจการจัดบริการสาธารณะ จำนวน ๘ ด้าน ๒๐ ภารกิจ ๑๒๔ ตัวชี้วัด มีองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและประเมินผลจำนวน ๖๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๘๔ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมด เมื่อพิจารณาในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละด้านของการจัดบริการสาธารณะ

๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐานองค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่ มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๒ ตัวชี้วัด จาก ๑๕ ตัวชี้วัด โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐานเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๙.๒๐ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๘๓ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๒. ด้านผังเมือง องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่ ไม่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดทั้ง ๖ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๒.๙๘ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๑๗.๑๗ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๓. ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด จาก ๓๓ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวน องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๐ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำเป็นร้อยละ ๒๕.๒๒ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๔. ด้านการศึกษา องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่ มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๘ ตัวชี้วัด จาก ๑๘ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๓๕.๙๑ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๑๘.๑๘ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๕. ด้านการจัดระเบียบสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๕ ตัวชี้วัด จาก ๑๗ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๔๘ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๖. ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การลงทุน และการท่องเที่ยว องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๒ ตัวชี้วัด จาก ๙ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๓๗.๗๑ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๓๓ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๗. ด้านการจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๓ ตัวชี้วัด จาก ๑๕ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการด้านการจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๖.๗๗ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๐๐ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

๘. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดจำนวน ๕ ตัวชี้วัดจาก ๑๑ ตัวชี้วัด โดยมีจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ เฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘๗ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ตอบแบบติดตามและมีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๕ ของจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำเนินการ

## โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะ ๓ ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๖๓) และให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๔๒ ตัวชี้วัด ไปใช้ประเมินมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นและสร้างความตระหนักให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประเมินประสิทธิภาพผลการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การประกันคุณภาพและการยกระดับมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะที่สอดคล้องกับสภาพการปฏิบัติงานจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป




คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริหารสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปใช้ในการประเมินมาตรฐานการจัดบริการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๖๑ ดังนี้

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| ๑. | องค์การบริหารส่วนจังหวัด | จำนวน | ๑๒๔ | ตัวชี้วัด |
| ๒. | เทศบาล | จำนวน | ๒๐๙ | ตัวชี้วัด |
| ๓. | องค์การบริหารส่วนตำบล | จำนวน | ๒๐๘ | ตัวชี้วัด |
| ๔. | กรุงเทพมหานคร | จำนวน | ๓๒๘ | ตัวชี้วัด |
| ๕. | เมืองพัทยา | จำนวน | ๑๘๒ | ตัวชี้วัด |










สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดประชุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อชี้แจงและสร้างความรู้ความเข้าใจวิธีการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะ และสร้างความรู้ความเข้าใจในการบันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทางระบบอินเทอร์เน็ต โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา จำนวน ๑๓ ครั้ง จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ทั้งสิ้น ๒,๘๖๐ คน ดังนี้

| ครั้งที่ | วันที่ | สถานที่/จังหวัด | กลุ่มเป้าหมาย |
|---|---|---|---|
| ๑ | ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ | โรงแรมเบสท์เวสเทิร์น พลัส แวนดา แกรนด์ แจ้งวัฒนะ จ.นนทบุรี | องค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั่วประเทศ |
| ๒ | ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ | โรงแรมลำปาง เวียงทอง จ.ลำปาง | เทศบาลในเขตจังหวัดลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ สุโขทัย ตาก เชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย |
| ๓. | ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ | โรงแรมลำปาง เวียงทอง จ.ลำปาง | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดลำปาง ลำพูน แพร่ พะเยา สุโขทัย และจังหวัดเชียงใหม่ |

| ครั้งที่ | วันที่ | สถานที่/จังหวัด | กลุ่มเป้าหมาย |
|---|---|---|---|
| ๔ | ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรมวีวิช ขอนแก่น จ.ขอนแก่น | เทศบาลในเขตจังหวัดขอนแก่น ชัยภูมิ เลย กาฬสินธุ์ อุดรธานี บุรีรัมย์ และจังหวัดนครราชสีมา |
| ๕ | ๘ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรมวีวิช ขอนแก่น จ.ขอนแก่น | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดขอนแก่น หนองบัวลำภู ชัยภูมิ มหาสารคาม นครราชสีมา อุดรธานี บุรีรัมย์ จังหวัดกาฬสินธุ์ |
| ๖ | ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรมไมด้า จ.นครปฐม | เทศบาล ในเขตจังหวัดนครปฐม ปทุมธานี สุพรรณบุรี กาญจนบุรี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ นครนายก ราชบุรี และจังหวัดสมุทรสาคร |
| ๗ | ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรมไมด้า จ.นครปฐม | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สุพรรณบุรี ราชบุรี พระนครศรีอยุธยา และจังหวัดสมุทรปราการ |
| ๘ | ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรม Loft Mania Boutique จ.ชุมพร | เทศบาล ในเขตจังหวัดชุมพร กระบี่ นครศรีธรรมราช พังงา ตรัง พัทลุง เพชรบุรี ภูเก็ต ระนอง สุราษฎร์ธานี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ |
| ๙ | ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ | โรงแรม Loft Mania Boutique จ.ชุมพร | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดชุมพร กระบี่ นครศรีธรรมราช ประจวบคีรีขันธ์ พังงา เพชรบุรี ภูเก็ต ระนอง และจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| ๑๐ | ๓ เมษายน ๒๕๖๑ | โรงแรมแกรนด์ ฮิลล์รีสอร์ท จ.นครสวรรค์ | เทศบาล ในเขตจังหวัดนครสวรรค์ กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร พิษณุโลก สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง และจังหวัดอุทัยธานี |
| ๑๑ | ๔ เมษายน ๒๕๖๑ | โรงแรมแกรนด์ ฮิลล์รีสอร์ท จ.นครสวรรค์ | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดนครสวรรค์ กำแพงเพชร ชัยนาท พิจิตร พิษณุโลก สระบุรี สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง และจังหวัดอุทัยธานี |
| ๑๒ | ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ | โรงแรมบีพีแกรนด์ทาวเวอร์ จ.สงขลา | เทศบาล ในเขตจังหวัดสตูล พัทลุง สงขลา ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และจังหวัดตรัง |
| ๑๓ | ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ | โรงแรมบีพีแกรนด์ทาวเวอร์ จ.สงขลา | องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดสตูล พัทลุง สงขลา ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และจังหวัดตรัง |












สำนักงาน ก.ก.ถ.
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
การประชุมเชิงปฏิบัติการ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์วิธีวัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐาน
การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑
ณ โรงแรมแกรนด์ฮิลล์ วิลล์ รีสอร์ท แอนด์ สปา จ.นครสวรรค์

# การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับหน่วยงานราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งให้ประชาชนและสื่อมวลชนทุกแขนงได้รับทราบและเข้าใจอย่างถูกต้องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสามารถดำเนินการให้เป็นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

**๑. การจัดทำเอกสารเผยแพร่**

๑.๑. จดหมายข่าวสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและการกระจายอำนาจ โดยจัดพิมพ์เป็นราย ๒ เดือนครั้ง ครั้งละ ๑๐,๕๐๐ ฉบับ จำนวน ๖ ครั้ง รวม ๖๓,๐๐๐ ฉบับต่อปี





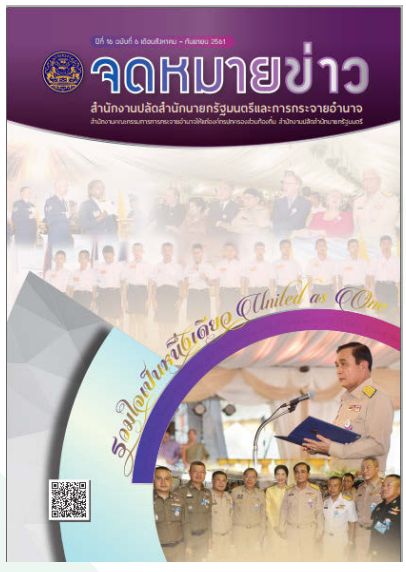




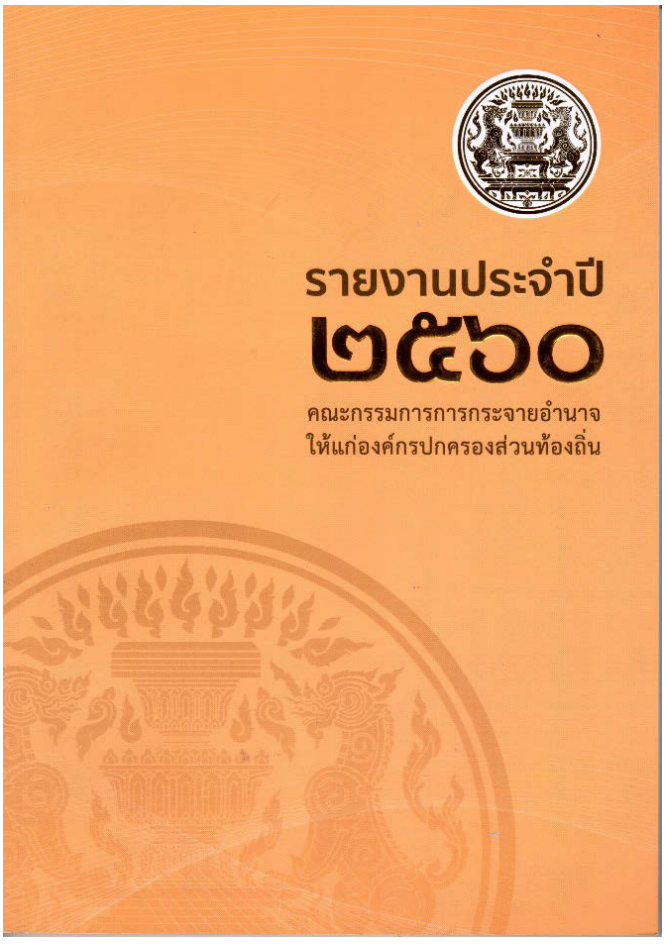






๑.๒. หนังสือรายงานประจำปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอผลงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ จำนวน ๘,๕๐๐ เล่ม พร้อม CD e-book จำนวน ๘,๕๐๐ แผ่น



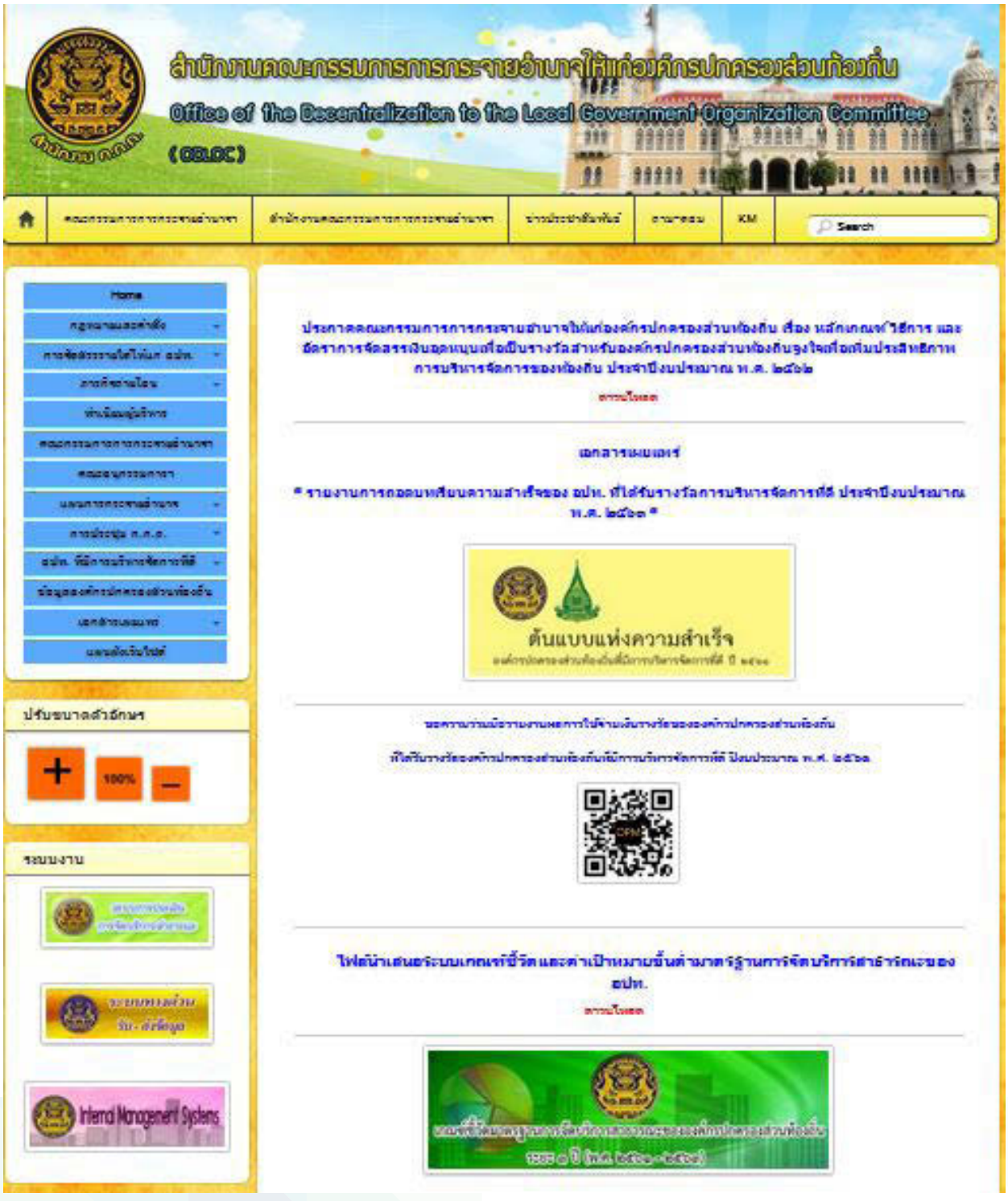




**๒. การให้บริการเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** (www.odloc.go.th)

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาเว็บไซต์สำนักงานขึ้นเพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารด้านการกระจายอำนาจให้แก่หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป ผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่มีลักษณะทั้งในรูปแบบของข้อมูล (information) และการปฏิสัมพันธ์ (Interaction) ผ่านหน้าเว็บไซต์ โดยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานได้มีการจัดหมวดหมู่ของข้อมูลอย่างชัดเจน สะดวกและรวดเร็วต่อการสืบค้น พร้อมทั้งมีการปรับปรุงข้อมูลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้รับบริการได้รับข้อมูลที่มีความถูกต้องครบถ้วน และทันสมัยอยู่ตลอดเวลา

สำหรับข้อมูลที่เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๘ เรื่อง โดยแบ่งเป็นการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้านการกระจายอำนาจ ๒๑๑ เรื่อง และตอบคำถามข้อหารือต่าง ๆ จำนวน ๑๘๗ เรื่อง ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การถ่ายโอนภารกิจ กฎหมาย ประกาศ คำสั่ง มติที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข่าวประชาสัมพันธ์ จดหมายข่าว การประชุมคณะอนุกรรมการฯ กระดานถาม – ตอบและองค์ความรู้ (KM) เป็นต้น พร้อมทั้งสามารถเชื่อมโยงเข้าสู่ระบบงานด้านการกระจายอำนาจที่พัฒนาขึ้น ได้แก่ ระบบประมวลผลข้อมูลเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบทางด่วนรับ – ส่งข้อมูล


สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee
(ODLOC)
Home
ปรับขนาดตัวอักษร
ระบบงาน
ต้นแบบแห่งความสำเร็จ


ภาพข่าวการประชุม ฯ
ข่าวประชาสัมพันธ์


ถาม - ตอบ
สำนักงาน ก.ก.ถ.
Facebook

# การเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

**๑. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. .... (รวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน)**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือเรียนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. .... (รวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. .... เป็นการรวมพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เข้าด้วยกัน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้รถ การจดทะเบียนรถ การเก็บภาษีการใช้รถ การประกอบการขนส่งทางบก สถานีขนส่ง ตลอดจนกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการควบคุมดูแลและจัดระเบียบการขนส่งทางบก โดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. .... โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๑. ร่างมาตรา ๑๑ กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกจังหวัด ให้มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกเทศมนตรีของเทศบาลที่อยู่ในจังหวัดนั้นซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคนร่วมเป็นกรรมการด้วยนั้น มีความเห็นว่าควรเพิ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในจังหวัดนั้นซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคนร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ร่างมาตรา ๖๕ ยังคงกำหนดให้ภาษีการใช้รถ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามบัญชีหนึ่งท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่รถนั้นจดทะเบียน โดยการจัดสรรเงินดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แต่ในร่างมาตรา ๖๐ ที่กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกกันเงินภาษีการใช้รถที่ได้รับการชำระไว้ร้อยละสามของจำนวนภาษีการใช้รถที่ได้รับการชำระทั้งหมดเพื่อใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุงพัฒนาระบบทะเบียนรถ ระบบใบอนุญาตขับรถและการใช้รถ รวมทั้งกิจการที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นว่า ปัจจุบันภาษีรถยนต์เป็นภาษีที่กรมการขนส่งทางบกจัดเก็บให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจำนวนโดยการจัดเก็บเป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบกซึ่งไม่สามารถหักค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บได้ แต่การกำหนดภาษีการใช้รถซึ่งก็คือภาษีรถยนต์ และให้มีการกันเงินภาษีการใช้รถที่รับการชำระร้อยละสาม (ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายได้จากภาษีรถยนต์ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจำนวนประมาณ ๓๔,๐๐๐ ล้านบาท หากจะต้องกันเงินไว้ร้อยละสาม คิดเป็นเงิน ๑,๐๒๐ ล้านบาท) ซึ่งเป็นเงินที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสูญเสียไปจำนวนมาก ส่งผลให้รายได้ของท้องถิ่นที่หายไปอาจเป็นภาระของรัฐบาลที่จะต้องหาเงินงบประมาณของรัฐมาจัดสรรเพิ่มเติมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการกันเงินดังกล่าวเสมือนเป็นการหักค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บเพื่อนำไปปรับปรุงพัฒนาระบบซึ่งเป็นหน้าที่ของกรมการขนส่งทางบกที่จะต้องดำเนินการ นอกจากนี้ การกันเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดการหนึ่งเป็นการเฉพาะ จะเป็นการไม่รักษาวินัยทางการเงินการคลังของรัฐ จึงควรให้กรมการขนส่งทางบกใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี อย่างไรก็ตาม ขณะนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ระหว่างการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดให้ภาษีรถยนต์หรือภาษีการใช้รถเป็นภาษีท้องถิ่น ซึ่งหากเป็นภาษีท้องถิ่นแล้ว กรมการขนส่งทางบกที่จัดเก็บภาษีการใช้รถสามารถได้รับค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กฎหมายกำหนด

๓. ร่างมาตรา ๒๑๘ กำหนดให้กรมการขนส่งทางบกอาจดำเนินการเอง หรือมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับสถานีขนส่งได้ ไม่สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้ถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ได้รับการถ่ายโอน รวมถึงให้รายได้ที่เกิดขึ้นจากค่าธรรมเนียมและค่าบริการสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ได้รับการถ่ายโอนตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันกรมการขนส่งทางบกได้ถ่ายโอนสถานีขนส่งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

๔. เห็นควรถ่ายโอนภารกิจในการจดทะเบียนรถไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๒. ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ....**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ ที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติที่บัญญัติใหม่ ยกเลิกพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑ กำหนดความหมายของที่ราชพัสดุให้ชัดเจนขึ้น

๑.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๑.๓ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีหน้าที่ปกครองดูแล บำรุงรักษา และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ

๑.๔ กำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรอื่นของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้ประโยชน์ในที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่ได้มีการถอนสภาพที่ดินจากการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว ต้องแจ้งกระทรวงการคลังทราบเพื่อจัดขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุต่อไป

๑.๕ กำหนดโทษทางอาญา รวมทั้งการบุกรุกที่ราชพัสดุ

๒. ร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติที่นำเนื้อหาหมวด ๑๑ ประมวลกฎหมายที่ดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์มาบัญญัติขึ้น พระราชบัญญัติฉบับใหม่ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดคำนิยามของ “ที่ดิน” และ “สิ่งปลูกสร้าง” ให้ชัดเจน

๒.๒ กำหนดวัตถุประสงค์ของการประเมินมูลค่าทรัพย์สินให้ชัดเจนและครอบคลุมทั้งเรื่องการจัดเก็บภาษีอากร การจัดเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น รวมถึงการนำไปใช้เพื่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ

๒.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน กำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน

๒.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดมูลค่าประเมินของทรัพย์สินซึ่งเป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัด

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. .... เนื่องจากได้กำหนดความหมายของที่ราชพัสดุให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และกำหนดให้อสังหาริมทรัพย์อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองร่วมกัน และอสังหาริมทรัพย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นหรือไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ ทำให้เกิดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษา โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้มีหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุตามกฎหมายนี้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีหน้าที่ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองร่วมกันตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๒. เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. .... โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าการกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัดที่ทำหน้าที่ในการประเมินของทรัพย์สินซึ่งเป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดนั้น เห็นควรให้มีผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อร่วมเป็นคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัด เนื่องจากการประเมินมูลค่าทรัพย์สินซึ่งเป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นฐานในการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ รวมถึงค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งเป็นรายได้หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการประเมินมูลค่าทรัพย์สินประจำจังหวัดในเขตกรุงเทพมหานครกำหนดให้ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นประธาน ดังนั้นในจังหวัดอื่น ควรกำหนดให้มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อให้สอดคล้องกัน

**๓. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ....**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีการให้ความรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับการวางแผนครอบครัว การตั้งครรภ์ที่มีคุณภาพ การเลี้ยงดูบุตร การพัฒนาเด็กปฐมวัยและการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีการบำรุงและสวัสดิการแก่หญิงมีครรภ์ในท้องถิ่นอย่างเหมาะสม (ร่างมาตรา ๘)

๒. กำหนดหน้าที่ให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีบริการและสวัสดิการด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา และด้านสังคมอย่างมีคุณภาพแก่เด็กปฐมวัย หญิงมีครรภ์ และบุคคลในครอบครัวของเด็กปฐมวัยอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมโดยไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่าย ส่งเสริมและสนับสนุนบุคคลในครอบครัวของเด็กปฐมวัยให้มีการพัฒนาเด็กปฐมวัย ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินการหน่วยให้บริการทางสาธารณสุข หน่วยให้บริการทางสังคม และสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน จัดให้มีการพัฒนาเด็กปฐมวัยในช่วงรอยต่อระหว่างระดับอนุบาลและระดับประถมศึกษาอย่างต่อเนื่องและราบรื่น ส่งเสริมให้มารดาดูแลบุตรอย่างใกล้ชิด และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและสถานประกอบการจัดโอกาสให้มารดาให้นมแม่แก่ทารก รวมทั้งจัดให้มีสถานที่สำหรับดูแลเด็กปฐมวัยเป็นการเฉพาะ จัดให้มีการคัดกรองเพื่อค้นหาเด็กปฐมวัยที่มีความบกพร่องทางร่างกาย อารมณ์ จิตใจ สังคมและสติปัญญา หรือเด็กปฐมวัยที่ไม่มีผู้ดูแลหรือด้อยโอกาสหรือเด็กปฐมวัยที่มีความต้องการการพัฒนาเป็นพิเศษอย่างทันท่วงที ในการดำเนินการดังกล่าว ให้หน่วยบริการสาธารณสุข หน่วยให้บริการทางสังคม และสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชนได้รับเงินอุดหนุนรายหัวหรือสิทธิประโยชน์ทางภาษี (ร่างมาตรา ๙)

๓. กำหนดให้มีตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสามคนในคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัย (ร่างมาตรา ๑๑)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. .... เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีบริการและสวัสดิการด้านการสาธารณสุข ด้านการศึกษา และด้านสังคมอย่างมีคุณภาพแก่เด็กปฐมวัย หญิงมีครรภ์ รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนในการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัย เพื่อพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาให้สมกับวัย ซึ่งเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

**๔. ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ....**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติที่บัญญัติใหม่ยกเลิกพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กำหนดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ในการจัดการศึกษาทุกระดับ (ร่างมาตรา ๖)

๒. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ร่วมส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยสถานศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ร่วมพัฒนา กำกับดูแล สนับสนุนงบประมาณ จัดบริการ เพื่อสนับสนุนสถานศึกษาทั้งของรัฐและเอกชน เพื่อให้ผู้เรียนสามารถเข้าถึงและได้รับการศึกษาก่อนวัยเรียน การศึกษาขั้นพื้นฐานในพื้นที่ที่รับผิดชอบ พัฒนาแหล่งเรียนรู้เพื่อการศึกษาตามอัธยาศัยที่หลากหลาย เพียงพอและอย่างมีประสิทธิภาพ และอาจจัดให้มีสถานศึกษาหรือดำเนินการจัดการศึกษาเองได้ตามความเหมาะสม (ร่างมาตรา ๑๓)

๓. กำหนดให้สถานศึกษาจัดให้มีบริการเพื่อสนับสนุนการจัดการศึกษา หากสถานศึกษาไม่สามารถดำเนินการเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการหรือจัดบริการให้ตามความเหมาะสม สำหรับผู้เรียนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์หรือด้อยโอกาสอาจได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา (ร่างมาตรา ๔๕)

๔. กำหนดให้มีสมัชชาการศึกษาระดับจังหวัด โดยให้สมัชชาการศึกษาระดับจังหวัดได้รับการสนับสนุนจากรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษี (ร่างมาตรา ๖๑)

๕. กำหนดให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษา โดยอาจจัดเก็บภาษีเพื่อการศึกษาได้ตามความเหมาะสม รวมถึงให้รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมและให้แรงจูงใจในการระดมทรัพยากร โดยการสนับสนุน การอุดหนุนและใช้มาตรการลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีตามความเหมาะสมและความจำเป็น (ร่างมาตรา ๗๖)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... เนื่องจากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ร่วมส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การจัดให้มีสถานศึกษาหรือดำเนินการจัดการศึกษาเองได้ตามความเหมาะสม รวมถึงการกำหนดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ในการจัดการศึกษาทุกระดับ ซึ่งเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

**๕. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ....**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. .... เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. .... เป็นร่างพระราชบัญญัติที่บัญญัติขึ้นใหม่ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดให้มีแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศให้มีความชัดเจนสอดคล้องกันระหว่างทุกหน่วยงานของรัฐ

๒. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดในแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล จัดทำหรือปรับปรุงแผนปฏิบัติการหรือแผนงานที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

๓. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำข้อมูลตามภารกิจหลักให้อยู่ในรูปแบบข้อมูลดิจิทัลและต้องปรับปรุงให้ข้อมูลดิจิทัลนั้นให้มีข้อมูลที่เชื่อถือได้ มีความสมบูรณ์ และสามารถใช้ได้ รวมทั้งมีความถูกต้อง ทันสมัย สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐอื่นและนำไปประมวลผลต่อได้

๔. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ต้องมีการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม ค่าบริการ ค่าปรับหรือค่าใช้จ่ายอื่นใดจากประชาชน ให้จัดให้มีระบบชำระเงินทางดิจิทัลเป็นอีกช่องทางหนึ่งด้วย

๕. หน่วยงานของรัฐต้องมีระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล

๖. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหรือเชื่อมโยงข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครองกับหน่วยงานของรัฐอื่นผ่านทางระบบและเครือข่ายสารสนเทศและการสื่อสาร

๗. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐในรูปแบบดิจิทัลต่อสาธารณะ ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ ถูกต้องและทันสมัย และไม่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลหรือข้อมูลที่มีผลกระทบต่อภาคส่วนอื่น ๆ เว้นแต่ข้อมูลนั้นเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายกำหนดมิให้มีการเปิดเผย โดยเปิดเผยในรูปแบบมาตรฐานเปิด ซึ่งสามารถให้เข้าถึงได้อย่างเสรีโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และสามารถนำไปเผยแพร่ ใช้ประโยชน์ หรือต่อยอดการพัฒนาบริการและนวัตกรรมในรูปแบบต่าง ๆ ได้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. .... เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานของรัฐซึ่งทำหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่สามารถนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมมาใช้ในการบริหารงานและใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้ นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานของรัฐอื่นได้ ทำให้สะดวกในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

**๖. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ....**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้พิจารณาเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... และมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์ทางด้านสิ่งแวดล้อมเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ประกอบกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติของกฎหมายที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินการเพื่อปกป้องและคุ้มครองสิ่งแวดล้อม และไม่ทันต่อสภาพความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบัน รวมทั้งขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทำให้การแก้ไขปัญหาของรัฐในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... ดังกล่าว

๒. มีข้อสังเกตเรื่องการจัดทำแผนจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการมีหน้าที่ยื่นงบประมาณประจำปีนั้น เห็นว่า เนื่องจากภารกิจด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมไม่ใช่ภารกิจหลักของส่วนราชการดังกล่าว อาจทำให้การจัดทำแผนจัดการฯ และการยื่นเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมไม่ได้ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นว่าควรมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบด้านการส่งเสริมและจัดการสิ่งแวดล้อมโดยตรง เป็นหน่วยงานที่รวบรวมคำขอรับงบประมาณเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมตามแผนจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดดังกล่าว ซึ่งจะทำให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดูแล และติดตามการจัดการสิ่งแวดล้อมในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศได้

**๗. ขอขยายเวลาก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น (เพิ่มเติม)**

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการให้ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายตามงวดงานและเห็นชอบการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลตามมาตรการดังกล่าวจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย แต่เพื่อให้เกิดความรวมเร็วในการมอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามรายละเอียดโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุน ภายในกรอบวงเงิน ๘,๘๙๗.๕๐ ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

๒. กรณีการขอยกเว้นการใช้จ่ายเงินสะสมเป็นลำดับแรกนั้น เนื่องจากรัฐบาลมีเจตนารมณ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพด้านการเงินการคลังนำเงินสะสมมาใช้จ่ายเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งการดำเนินการตามหลักการดังกล่าวจะช่วยรัฐบาลลดภาระงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นอันมีอยู่อย่างจำกัดและต้องสำรองไว้สำหรับภารกิจยุทธศาสตร์ที่จำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ตนเอง จึงเห็นสมควรให้ดำเนินการตามหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้แล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอความเห็นกรณีกระทรวงมหาดไทย เสนอเรื่องขอขยายเวลาก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น (เพิ่มเติม) จากเดิม กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้สามารถก่อหนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว ให้สามารถก่อหนี้ผูกพันภายในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ และเบิกจ่ายตามงวดงาน เพื่อประกอบการพิจารณาคณะรัฐมนตรี เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งการจัดสรรเงินในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐ ได้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่นของรัฐบาลบรรลุตามวัตถุประสงค์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นได้รับประโยชน์จากสาธารณูปโภค สาธารณูปการ จึงเห็นควรให้การสนับสนุนข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว

**๘. มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปร่วมพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าวและให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอสรุปรายงานผลการพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

สรุปรายงานผลการพิจารณาตามมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกระทรวงมหาดไทยที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ มี ๔ มาตรการหลัก ประกอบด้วย

๑. มาตรการด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเสนอให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง คุณสมบัติของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการปฏิบัติงานของสภาท้องถิ่น

๒. มาตรการด้านการบริหาร เสนอให้มีกฎหมายว่าด้วยหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงระบบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ปรับปรุงระบบการเงิน การคลัง และการงบประมาณ ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง และระบบบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. มาตรการด้านการตรวจสอบ กำกับดูแล และการมีส่วนร่วมของประชาชน เสนอให้เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบถ่วงดุลอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งจากฝ่ายสภาท้องถิ่น ฝ่ายกำกับดูแล ฝ่ายองค์กรอิสระ ภาคประชาสังคมและสื่อมวลชน รวมถึงส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๔. มาตรการด้านคุณธรรม จริยธรรม เสนอให้มีประมวลจริยธรรมหรือจรรยาบรรณทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนท้องถิ่น และการปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมให้แก่ประชาชนและเยาวชนในท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า สรุปรายงานผลการพิจารณาตามมาตรการป้องกันการทุจริตฯ ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ข้อ ๓ มาตรการปรับปรุงระบบการเงิน การคลัง และการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้เป็นของตนเองโดยกำหนดโครงสร้างรายได้ จัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอ จึงเห็นด้วยมาตรการฯ ดังกล่าว และเห็นควรแจ้งความเห็นดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

# คณะผู้จัดทำ

## ที่ปรึกษา

| | |
|---|---|
| นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์ | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| นางประภาศรี บุญวิเศษ | รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ | รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |

## ที่มาของข้อมูล

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ
- ส่วนนิติการ
- ส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง
- ส่วนติดตามและประเมินผล
- ส่วนส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ส่วนเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

## ฝ่ายบรรณาธิการ

| | |
|---|---|
| นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| นายสมบัติ ธนพัฒนพงศ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| นางสาวปาริชาติ อมรเลิศวิมาน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| นางสาวสุภาพร เนียมหอม | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| นายธนกฤต ฤทธิ์บุณยากร | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| นายอิทธิพล สุขะโต | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๐ - ๒
www.odloc.go.th
E-mail : odloc@opm.go.th

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๑๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๐ - ๒
E-mail : odloc@opm.go.th  www.odloc.go.th